

**Efektywność dotacji na rozpoczęcie działalności
gospodarczej przyznanych bezrobotnym przez
powiatowe urzędy pracy
w województwie warmińsko – mazurskim
w 2010 roku**

Spis treści

Wstęp	2
1. Ogólne informacje o przyznawanych jednorazowo bezrobotnym środkach na podjęcie działalności gospodarczej	3
1.1. Uwarunkowania prawne.....	3
1.2 Dotacje udzielone w województwie warmińsko-mazurskim – skala zjawiska.....	4
2. Podmioty gospodarcze w województwie warmińsko-mazurskim w 2010 roku.....	6
3. Charakterystyka dotacji udzielonych bezrobotnym w województwie warmińsko-mazurskim w 2010 roku	9
4. Charakterystyka bezrobotnych, którym w 2010 roku przyznano jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	13
5. Charakterystyka podmiotów gospodarczych utworzonych przy wsparciu urzędów pracy w 2010 roku	15
6. Efektywność dotacji przyznanych w 2010 roku bezrobotnym w województwie warmińsko-mazurskim	19
6.1. Ponowna rejestracja w ewidencji powiatowych urzędów pracy osób, które w 2010 roku skorzystały z jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej.....	26
6.2. Nowe miejsca pracy w powstałych podmiotach	27
6.3. Zwrot dotacji przyznanych bezrobotnym w 2010 roku na podjęcie działalności gospodarczej.....	27
7. Podsumowanie	31

Wstęp

W 2010 roku, sytuacja makroekonomiczna Polski, podobnie jak na całym świecie poprawiła się. Krajowy wzrost gospodarczy był ponad dwukrotnie wyższy i wyniósł w 2010 roku 3,8%, wobec 1,7% w 2009 roku. Pomimo tego, że mikroprzedsiębiorstwa mają zazwyczaj niewielki zasięg działania i niewielki wpływ na otoczenie, to fakt, że w 2010 roku stanowiły one około 95,0% ogółu firm w Polsce (3 713,6 tys. mikroprzedsiębiorstw) mają one znaczenie w kształtowaniu się gospodarki. Udział firm zatrudniających od 0 do 9 pracowników, w tworzeniu produktu krajowego brutto (PKB) wyniósł w 2010 roku 29,6%. W 2010 roku, liczba mikrofirm zwiększyła się o 4,6%, co wskazuje, na to że przedsiębiorcy pozytywnie odczuli ożywienie gospodarcze w Polsce.

Wzmocnienie systemu wsparcia przedsiębiorców tworzących miejsca pracy oraz rozbudowa systemu samozatrudnienia, stanowią podstawowe działania w jednym z priorytetów „Strategii Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w Województwie Warmińsko – Mazurskim do 2020 roku”. Celem działań w tym obszarze, jest uzyskanie wzrostu zatrudnienia w regionie warmińsko–mazurskim, między innymi poprzez inwestowanie w rozwój istniejących podmiotów gospodarczych, a także wspieranie osób, podejmujących działalność gospodarczą.

Prowadzenie własnej działalności gospodarczej najczęściej wiąże się ze znacznymi nakładami finansowymi. Właśnie finanse, a raczej ich brak stanowią największy problem osób planujących własną działalność, w szczególności dotyczy to osób bezrobotnych. Jednym ze źródeł pozyskania dodatkowych środków przez te osoby, są urzędy pracy. Od wielu lat obserwujemy w województwie warmińsko-mazurskim dynamiczny wzrost zainteresowania bezrobotnych tą formą pomocy, a co za tym idzie stale rosnącą liczbę udzielonych dotacji i wzrost nakładów finansowych na ten cel. Jedynie w 2011 roku, obniżenie o ponad 60% limitu środków Funduszu Pracy na aktywizację bezrobotnych spowodowało zmniejszenie kwoty na pomoc początkującym przedsiębiorcom. Dzięki środkom Funduszu Pracy własny biznes otworzyło tylko 951 przedsiębiorców (spadek o 72,2%). Natomiast już w 2012 roku liczba beneficjentów dotacji wzrosła o 833 osoby (87,6%), a w 2013 roku o 387 osób (21,7%) wynosząc 2 171 osób.

Niniejsza analiza, to ocena funkcjonowania efektywności dotacji, które zostały przyznane bezrobotnym w województwie warmińsko – mazurskim w 2010 r. w dłuższym czasie (do października 2014 roku) oraz efektywność tego programu po czterech latach od otrzymania dotacji. Przedstawiona została również struktura demograficzna beneficjentów wsparcia, pod względem głównych cech demograficznych. Ponadto przedsiębiorstwa powstałe dzięki dotacjom poddano analizie ze względu na ich trwałość i rodzaj prowadzonej działalności. Do sporządzenia opracowania wykorzystano dane ze Sprawozdania MPiPS – 02 o przychodach, wydatkach z Funduszu Pracy, a także informacje z powiatowych urzędów pracy, funkcjonujących w województwie warmińsko – mazurskim.

1. Ogólne informacje o przyznawanych jednorazowo bezrobotnym środkach na podjęcie działalności gospodarczej

1.1. Uwarunkowania prawne

Zasady przyznawania jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej w ramach dotacji dla bezrobotnego w 2010 roku były regulowane przez następujące akty prawne:

- *Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2013.674).*
- *Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lutego 2010 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. 2010 nr 30 poz.156).*

W ramach przyznanych bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, można było m.in. pokryć koszty pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa, związanych z podjęciem tej działalności. Wysokość udzielonej pomocy w 2010 roku, nie mogła przekroczyć sześciokrotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia, aktualnego na dzień zawarcia umowy.

W przypadku, gdy działalność była podejmowana na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, wysokość przyznanych bezrobotnemu środków nie mogła przekraczać czterokrotnego przeciętnego wynagrodzenia na jednego członka założyciela spółdzielni oraz trzykrotnego przeciętnego wynagrodzenia na jednego członka przystępującego do spółdzielni socjalnej po jej założeniu.

Bezrobotny ubiegający się o jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej, powinien złożyć do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub pobytu, albo ze względu na miejsce prowadzenia działalności gospodarczej wniosek o przyznanie środków Funduszu Pracy.

Aby wniosek mógł zostać uwzględniony, bezrobotny musiał spełniać m.in. następujące warunki:

- w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku nie odmówił bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy określonej w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- nie otrzymał dotychczas z Funduszu Pracy lub innych środków publicznych bezzwrotnych środków na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej,
- nie posiadał wpisu do ewidencji działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku.

1.2 Dotacje udzielone w województwie warmińsko-mazurskim – skala zjawiska

W 2010 roku w województwie warmińsko-mazurskim dotację na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej uzyskało 3 415 bezrobotnych, natomiast powiatowe urzędy pracy ze środków Funduszu Pracy wydatkowały na ten cel 61 563,3 tys. zł. Analizując tę formę pomocy bezrobotnym w dłuższym okresie czasu, można zauważyć, iż w latach 2007-2010 następowała stała tendencja wzrostu zarówno w liczbie przyznanych dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej, jak również w nakładach finansowych poniesionych na ten instrument rynku pracy. Przełomem był 2011 rok, kiedy na skutek znacznego zmniejszenia wysokości środków Funduszu Pracy nastąpiło ograniczenie możliwości finansowania zarówno dotacji, jak i innych aktywnych form przez urzędy pracy. W 2011 roku, w ramach przyznanych jednorazowych środków w postaci dotacji, działalność gospodarczą w regionie rozpoczęło tylko 951 bezrobotnych (spadek w stosunku do 2010 roku o 72,2%, tj. o 2 464 osoby). Natomiast już w 2012 roku, liczba bezrobotnych, którzy uzyskali dotację z urzędu pracy wzrosła o 833 osoby (87,6%) wynosząc 1 784 osoby, a w 2013 roku własną działalność gospodarczą dzięki dotacjom podjęło 2 171 osób (wzrost 21,7%, tj. o 387 osób).

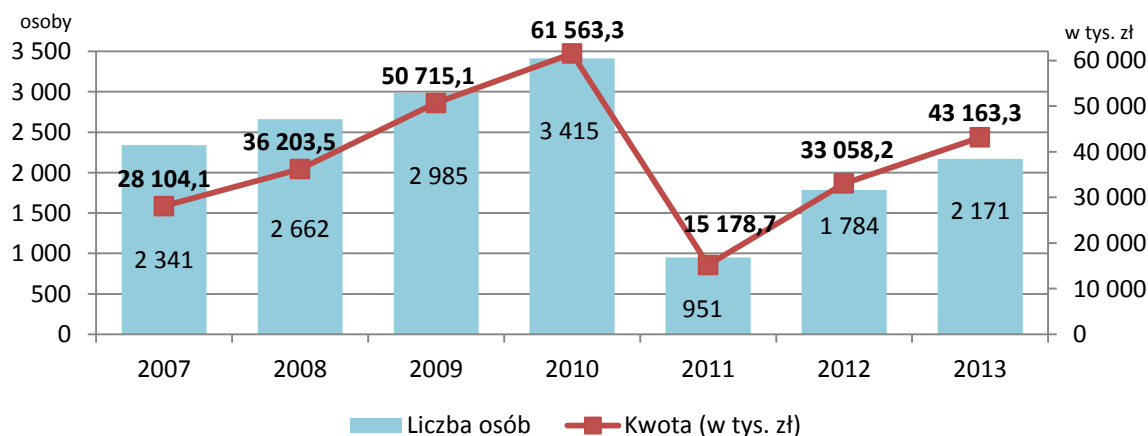
Tabela 1. Dotacje udzielone bezrobotnym w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007-2013

Wyszczególnienie	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Liczba osób	2 341	2 662	2 985	3 415	951	1 784	2 171
Kwota (w tys. zł)	28 104,1	36 203,5	50 715,1	61 563,3	15 178,7	33 058,2	43 163,3

Źródło: Sprawozdawczość MPiPS-02. Sprawozdanie o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy.

Łącznie w latach 2007-2013, wydatki z Funduszu Pracy na rozpoczęcie działalności gospodarczej z urzędów pracy w województwie warmińsko-mazurskim wyniosły 267 986,2 tys. zł, a dotację uzyskało 16 309 osób. Zatem średnia wysokość jednorazowych środków przyznanych na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej wyniosła w analizowanym okresie 16 432 zł.

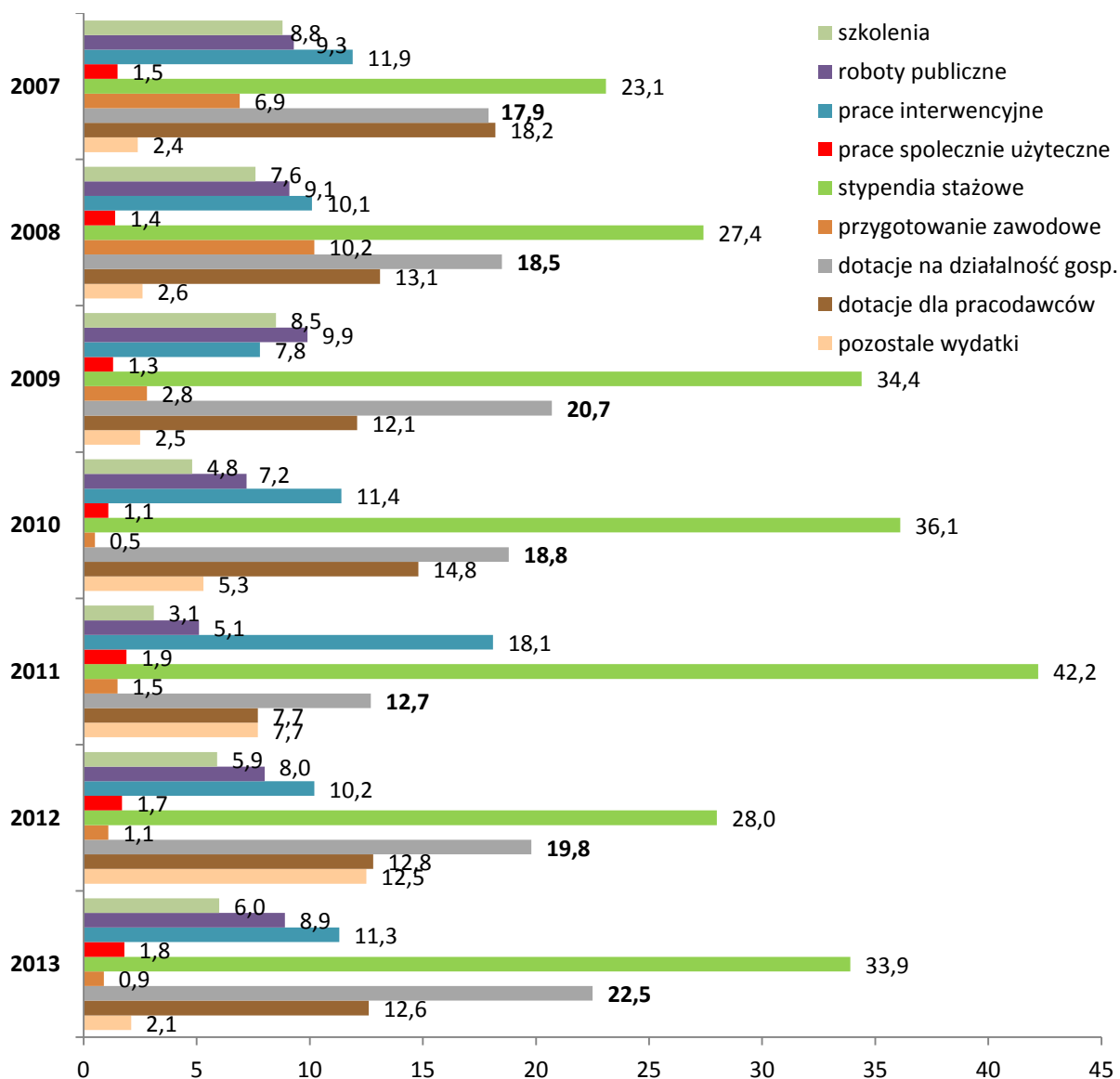
Wykres 1. Dotacje udzielone bezrobotnym w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2007-2013



Źródło: Sprawozdawczość MPiPS-01. Dane PUP.

W okresie czteroletnim (w latach 2007-2010) podobnie jak liczba osób bezrobotnych, którzy skorzystali z dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej, tak sukcesywnie wzrastały również środki wydatkowane na ten cel. W 2010 roku przeznaczona została z Funduszu Pracy największa pula nakładów na tę formę aktywizacji i osiągnęła sumę 61 563,3 tys. zł, co w stosunku do 2007 roku daje wzrost 119,1% (tj. o 33 459,2 tys. zł) natomiast porównując do 2009 roku więcej o 21,4% (10 848,2 tys. zł). Obniżenie o ponad 60% limitu środków Funduszu Pracy na aktywizację bezrobotnych w 2011 roku, spowodowało, iż pozytywna tendencja wzrostu nakładów na samozatrudnienie uległa zahamowaniu. Wydatki na pomoc początkującym przedsiębiorcom wynosiły zaledwie 15 178,7 tys. zł. (o 75,3%, tj. o 46 384,6 tys. zł, mniej niż w 2010 roku). W kolejnych latach, wraz ze wzrostem środków Funduszu Pracy, zwiększeniu uległy wydatki na tę formę aktywizacji bezrobotnych. W 2012 roku osiągnęły sumę 33 058,2 tys. zł, natomiast w 2013 roku 43 163,3 tys. zł (wzrost w stosunku do roku poprzedniego o 30,6%, tj. o 10 105,1 tys. zł).

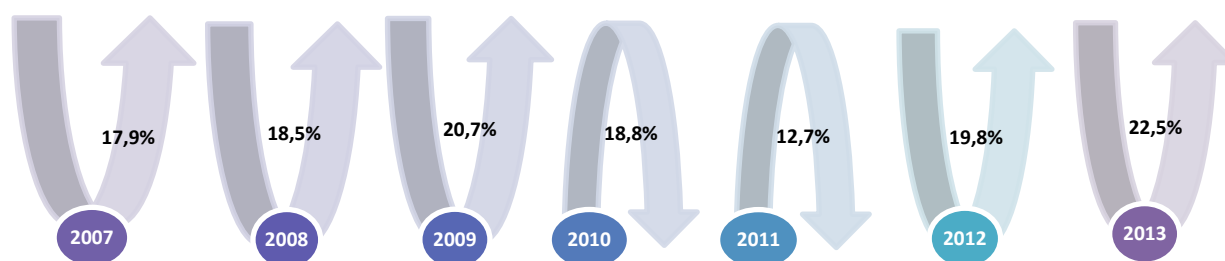
Wykres 2. Udział wydatków na dotacje dla bezrobotnych w ogólnej kwocie wydatków na programy aktywizujące bezrobotnych w latach 2007-2013 (w %)



Źródło: Sprawozdawczość MPiPS-02.

Wysokość udzielanych dotacji reguluje *Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*. W latach 2004-2007 nie mogła ona przekraczać pięciokrotnego przeciętnego wynagrodzenia, a od 2008 roku – sześciokrotności tej kwoty. W województwie warmińsko-mazurskim dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej od wielu lat zajmują drugą pozycję w strukturze wydatków na programy aktywizujące bezrobotnych. Wyjątek stanowią lata 2007 i 2011, kiedy to największe środki finansowe przeznaczono na inne instrumenty rynku pracy, wówczas dotacje zajmowały trzecią pozycję i stanowiły odpowiednio 17,9% oraz 12,7% ogółu wydatków. Do 2009 roku, następował systematyczny wzrost udziału jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej, w ogólnej kwocie wydatków na programy aktywizacji bezrobotnych. W omawianym okresie udział ten kształtował się w przedziale od 17,9% w 2007 roku do 20,7% w 2009 roku. Wzrostowa tendencja zahamowana została w roku 2010, kiedy to odsetek środków przeznaczonych na dotacje wyniósł 18,8% ogółu wydatków. W 2011 roku udział ten ponownie zmniejszył się do 12,7%, natomiast już w kolejnych latach zwiększał się o 7,1 pkt proc. w 2012 roku do poziomu 19,8% oraz o 2,7 pkt proc. w 2013 roku wynosząc 22,5% ogółu wydatków.

Rysunek 1 Udział procentowy wydatków na dotacje dla bezrobotnych w ogólnej kwocie wydatków na programy aktywizujące bezrobotnych w latach 2007-2013



Źródło: Sprawozdawczość MPiPS-02.

2. Podmioty gospodarcze w województwie warmińsko-mazurskim w 2010 roku

W okresie trzyletnim (lata 2008-2010) liczba zarejestrowanych podmiotów w systemie REGON zarówno wzrastała jak i malała. W 2009 roku, w stosunku do roku poprzedniego nastąpił ich spadek o 0,9%, tj. 1000 podmiotów, natomiast już w 2010 roku względem 2009, liczba firm wzrosła o 3,7% (tj. o 4 207). Podmioty województwa warmińsko-mazurskiego w latach 2008-2009 stanowiły 3,1% wszystkich podmiotów figurujących w systemie REGON w Polsce, natomiast w 2010 roku ich odsetek zmalał o 0,1% do poziomu 3,0%. W 2010 roku, wśród zarejestrowanych podmiotów gospodarczych, mikroprzedsiębiorstwa zatrudniające do 9 pracowników stanowiły 94,4% ogółu firm w województwie. Decyzję o likwidacji firmy, w analizowanym okresie, podjęło 9 414 przedsiębiorców, ich liczba w stosunku do 2009 roku spadła się o 4 118, tj. 30,4%.

W województwie warmińsko-mazurskim, wśród nowo utworzonych firm w 2010 roku, przodowały przede wszystkim te, zajmujące się handlem i naprawą – 26,6%, budownictwem – 15,6% oraz przetwórstwem przemysłowym – 8,3%. Najmniejszy udział w strukturze nowo utworzonych podmiotów w naszym regionie miały przedsiębiorstwa, których działalność związana była z: górnictwem i wydobywaniem (0,1%) oraz wytwarzaniem i zaopatrywaniem w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych (0,2%).

Tabela 3. Struktura branżowa nowo utworzonych przedsiębiorstw zarejestrowanych w REGON w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2009-2010 (w %)¹

Wyszczególnienie (sekcje)	2009	2010	Wzrost/ Spadek 2010:2009
A - Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	2,0	2,5	0,5
B - Górnictwo i wydobywanie	0,1	0,1	0
C - Przetwórstwo przemysłowe	8,4	8,3	-0,1
D - Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	0,1	0,2	0,1
E - Dostawa wody, gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	0,3	0,4	0,1
F - Budownictwo	15,5	15,6	0,1
G - Handel hurtowych i detaliczny, naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	26,9	26,6	-0,3
I – Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	4,5	4,1	-0,4
H – Transport i gospodarka magazynowa	5,1	4,9	-0,2
J – Informacja i komunikacja	2,3	3,0	0,7
K – Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	4,1	3,5	-0,6
L – Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	4,2	2,6	-1,6
M – Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	6,6	7,4	0,8
N – Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	3,3	4,0	0,7
P - Edukacja	2,5	2,5	0
Q – Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	6,2	4,4	-1,8
R – Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	1,7	1,9	0,2
S – Pozostała działalność usługowa; T – Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby	6,3	8,1	1,8
OGÓLEM	100,0	100,0	0,0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie BDL.

¹ W bazie BDL nie ma danych dotyczących struktury podmiotów nowoutworzonych w 2008 roku według schematu klasyfikacji PKD 2007.

Największą liczbę podmiotów gospodarczych utworzonych dzięki środkom z urzędu pracy odnotowano w powiatach:

- iławskim – 342 podmioty, tj. 10,0% ogółu,
- ostródzkim – 329 podmiotów, tj. 9,6%,
- elblaskim z m. Elbląg – 283 podmioty, tj. 8,6%.

W analizowanym okresie, najmniej dotacji przyznały powiatowe urzędy pracy w: Nidzicy – 56 (1,6%), Węgorzewie – 88 (2,6%) oraz Braniewie – 93 (2,7%).

Tabela 4. Liczba dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej, przyznanych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2008-2010 (według powiatów)

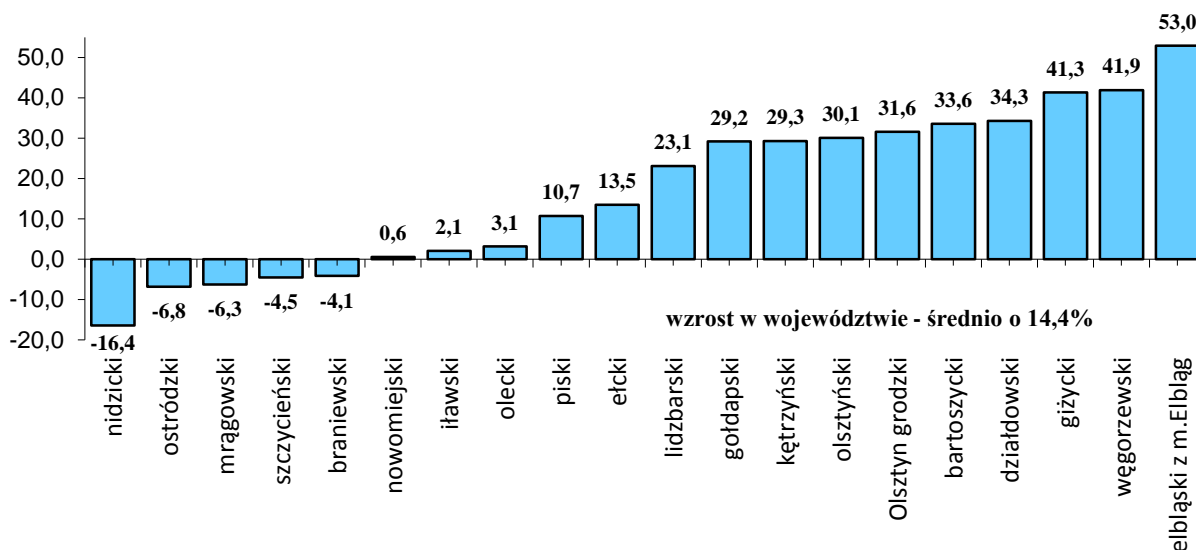
Wyszczególnienie	2008	2009	2010	Wzrost/	Wzrost/
				Spadek	Spadek
				2009:2008	2010:2009
Bartoszyce	129	152	203	23	51
Braniewo	85	97	93	12	-4
Działdowo	142	137	184	-5	47
Elbląski z m. Elbląg	182	185	283	3	98
Elk	157	163	185	6	22
Giżycko	104	75	106	-29	31
Goldap	113	89	115	-24	26
Iława	240	335	342	95	7
Kętrzyn	114	140	181	26	41
Lidzbark Warm.	78	91	112	13	21
Mrągowo	123	160	150	37	-10
Nidzica	68	67	56	-1	-11
Nowe Miasto Lub.	130	168	169	38	1
Olecko	112	159	164	47	5
Olsztyn miasto	114	136	179	22	43
Olsztyn ziemski	130	166	216	36	50
Ostróda	340	353	329	13	-24
Pisz	133	140	155	7	15
Szczytno	94	110	105	16	-5
Węgorzewo	74	62	88	-12	26
Warmińsko-Mazurskie	2 662	2 985	3 415	323	430

Źródło: Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej realizowanych w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2010 roku.

Podobnie jak w 2009 roku, tak i w roku 2010 wzrost liczby bezrobotnych, którym przyznano jednorazowo środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej wystąpił w piętnastu powiatach (od 1 osoby w powiecie nowomiejskim do 98 osób w elbląskim z m. Elbląg). Spadek liczby bezrobotnych, którzy dzięki pomocy z urzędu pracy rozpoczęli pracę na własny rachunek, odnotowano w pięciu powiatach: najmniejszy w braniewskim (o 4 osoby), a największy w ostródzkim (o 24 osoby). Liczba bezrobotnych, którzy skorzystali z tej formy aktywizacji w całym regionie wzrosła o 430 osób.

Biorąc pod uwagę procentowy wzrost liczby dotacji w poszczególnych powiatach warmińsko-mazurskiego, przyznanych w latach 2009-2010, wzrost tego wskaźnika wystąpił w szesnastu powiatach województwa, w przedziale od 0,6% (w powiecie nowomiejskim) do 53,0% (w powiecie elbląskim z m. Elbląg). W pięciu powiatach miał miejsce spadek liczby przyznanych dotacji, kształtujący się w przedziale od 4,1% w braniewskim, do 16,4% w nidzickim.

Wykres 3. Wzrost/spadek liczby dotacji udzielonych w latach 2009 - 2010 (w %)



Źródło: Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej realizowanych w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2010 roku.

Na pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne, w 2010 roku przeznaczono w całym województwie 61 563,3 tys. zł (tj. 4,4% wydatków w kraju). Najwięcej na ten cel wyasygnowały Powiatowe Urzędy Pracy w: Iławie – 6 040,4 tys. zł (9,8% wydatków w województwie), Ostródzie – 5 764,9 tys. zł (9,4%), Elblągu – 5 050,6 tys. zł (8,2%). Najmniej środków na dotacje wydatkowano w powiatach: nidzickim – 1 007,0 tys. zł (1,6%), węgorzewskim – 1 633,6 tys. zł (2,7%) oraz braniewskim – 1 778,6 tys. zł (2,9%).

W 2010 roku, przeciętna wysokość dotacji przyznawanej bezrobotnym w województwie warmińsko-mazurskim wynosiła 18 027,32 zł. Najwyższe środki finansowe na rozpoczęcie działalności, w przeliczeniu na jedną osobę, zostały przyznane w powiatach: bartoszyckim (19 256,16 zł), braniewskim (19 124,73 zł) oraz nowomiejskim (18 939,05 zł). Najniższą średnią dotacji odnotowano w mieście Olsztyn – 16 096,30 zł, kętrzyńskim – 16 775,14 zł oraz piskim – 17 441,29 zł.

Tabela 5. Środki Funduszu Pracy wydatkowane na dotacje udzielone w województwie warmińsko-mazurskim w 2010 roku

Powiat	Środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej (w tys. zł)	Udział % wydatków poniesionych w PUP w wydatkach na rozpoczęcie działalności gospodarczej w województwie	Przeciętny koszt (w zł)
Warmińsko-Mazurskie	61 563,3	100	18 027,32
Bartoszycki	3 909,0	6,3	19 256,16
Braniewski	1 778,6	2,9	19 124,73
Działdowski	3 404,7	5,5	18 503,80
Elbląski z m. Elbląg	5 050,6	8,2	17 846,64
Elcki	3 351,8	5,4	18 117,84
Giżycki	2 003,5	3,3	18 900,94
Gołdapski	2 167,2	3,5	18 845,22
Iławski	6 040,4	9,8	17 661,99
Kętrzyński	3 036,3	4,9	16 775,14
Lidzbarski	2 071,7	3,4	18 497,32
Mrągowski	2 794,4	4,5	18 629,33
Nidzicki	1 007,0	1,6	17 982,14
Nowomiejski	3 200,7	5,2	18 939,05
Olecki	3 075,8	5	18 754,88
Olsztyński - ziemski	3 139,0	5,1	17 536,31
Olsztyński - grodzki	3 476,8	5,6	16 096,30
Ostródzki	5 764,9	9,4	17 522,49
Piski	2 703,4	4,4	17 441,29
Szczycki	1 953,9	3,2	18 608,57
Węgorzewski	1 633,6	2,7	18 563,64

Źródło: Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej realizowanych w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2010 roku.

4. Charakterystyka bezrobotnych, którym w 2010 roku przyznano jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej ²

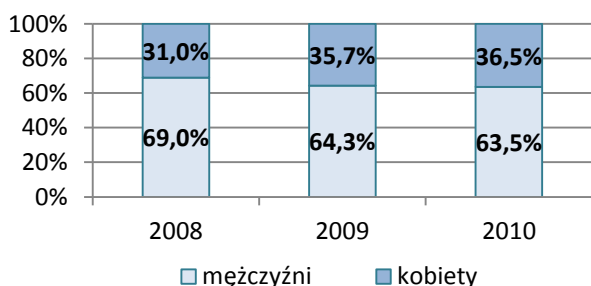
Według analizy danych, nadesłanych przez powiatowe urzędy pracy w województwie warmińsko-mazurskim, w 2010 roku, przeciętnym beneficjentem dotacji najczęściej był mężczyzna mieszkający w mieście, będący osobą młodą pomiędzy 25, a 34 rokiem życia.

W 2010 roku, ze wsparcia urzędu w otwarciu własnej działalności gospodarczej skorzystało 2 158 mężczyzn (63,5% ogółu beneficjentów tej formy aktywizacji) oraz 1 241 kobiet (36,5%). Pomimo wzrostu w 2010 roku liczby mężczyzn (o 241 osób, tj. o 12,6%), którzy byli beneficjentami programu, ich odsetek w ogólnej liczbie osób otrzymujących dotacje zmalał o 0,8 pkt proc. W porównaniu z 2009 rokiem, nastąpił wzrost liczby kobiet korzystających z tego rodzaju wsparcia (o 176, tj. o 16,5%) oraz ich udziału procentowego w grupie beneficjentów (o 0,8 pkt proc.). Na przestrzeni trzech lat (2008-2010) udział procentowy kobiet zwiększył się o 5,5 pkt proc., tym samym odsetek mężczyzn korzystających z dotacji uległ zmniejszeniu.

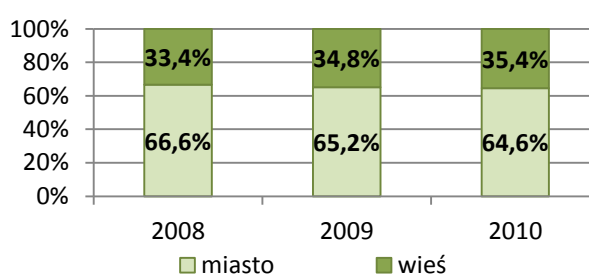
W 2010 roku, 64,6% (2 195 osób) bezrobotnych podejmujących działalność gospodarczą dzięki dotacjom z urzędu pracy to mieszkańcy miast. Wieś, jako miejsce zamieszkania wskazywało 35,4% osób (tj. 1 204 osób). Podobną strukturę beneficjentów, pod względem miejsca zamieszkania, obserwujemy zarówno wśród kobiet, jak i mężczyzn. Różnice występują tylko w wartości wskaźników – w przypadku kobiet odsetek zamieszkujących w miastach wynosił 68,0% (w 2009 roku była to taka sama wartość), natomiast mieszkanki wsi stanowiły 32,0% (podobnie jak w 2009 roku). Natomiast dla mężczyzn wartości te wynosiły: 62,6% (w 2009 roku 63,6%) i 37,4% (36,4%).

Pod względem struktury zamieszkania bezrobotnych rozpoczynających działalność gospodarczą, w latach 2009-2010, zaobserwować można zwiększającą się aktywność osób z terenów wiejskich. W 2010 roku, z dotacji skorzystało 1 204 bezrobotnych mieszkańców wsi, podczas gdy rok wcześniej – 1 039 osób z tej kategorii (wzrost o 15,9%, tj. o 165 osób). Zwiększeniu uległ również ich udział procentowy, z 34,8% w 2009 roku, do 35,4% w 2010 roku (wzrost o 0,6 pkt proc.).

Wykres 4. Struktura beneficjentów według płci



Wykres 5. Struktura beneficjentów według miejsca zamieszkania



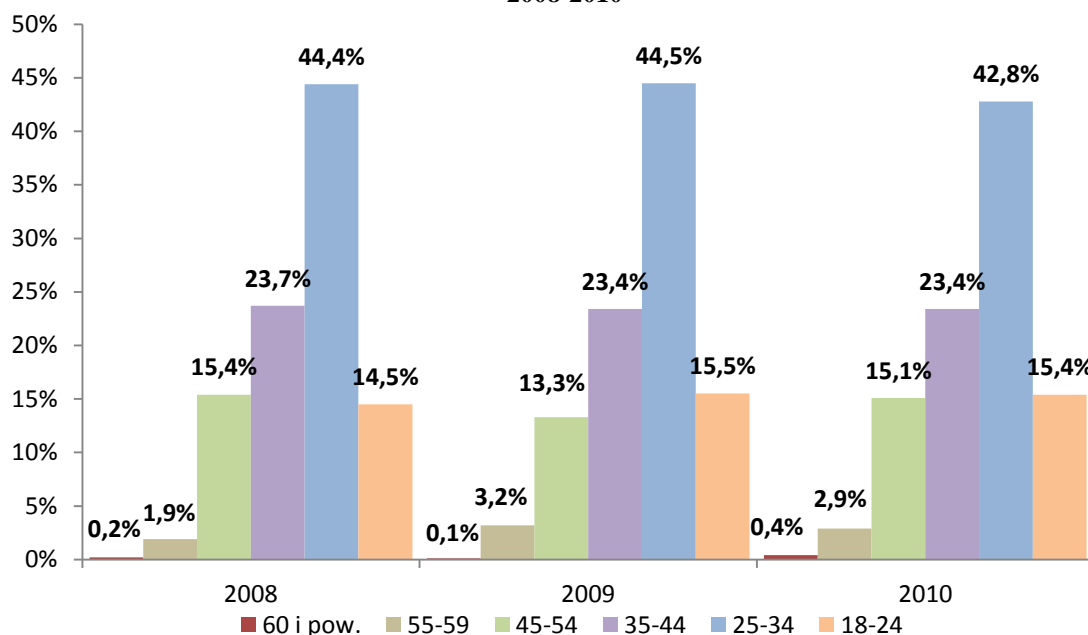
Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

² W dalszej części opracowania bazowano na danych zebranych z Powiatowych Urzędów Pracy. Dane te uwzględniają korekty statystyczne oraz zostały pomniejszone m.in. o dotacje udzielone niepełnosprawnym przez PFRON.

Wśród bezrobotnych, którzy w 2010 roku, na rozpoczęcie własnej działalności uzyskali dotacje z urzędu pracy, przeważały osoby młode w wieku 25-34 lata. Stanowiły one 42,8% (1 456 osób) wszystkich beneficjentów omawianej formy aktywizacji. Dość liczną grupą wśród bezrobotnych, którym przyznano dotacje są osoby w wieku 35-44 lata (23,4% ogółu, którym przyznano dotacje, tj. 797 osób). Ponad 15,4% ogółu (522 osoby) stanowili najmłodsi przedsiębiorcy, w przedziale wiekowym 18-24 lata, którzy otworzyli firmę dzięki wsparciu urzędu pracy. Osoby w wieku 45-54 lata, w liczbie 512 osób, to 15,1% ogółu beneficjentów dotacji. Najmniejszy odsetek osób rozpoczynających pracę na własny rachunek stanowiły osoby starsze. Powiatowe urzędy pracy przyznały środki na podjęcie działalności gospodarczej zaledwie 112 bezrobotnym powyżej 55 roku życia. W tej grupie, wiek 99 osób, w momencie otrzymania dotacji zamykał się w przedziale od 55 do 59 roku życia (2,9% udzielonych w 2010 roku dotacji), zaś 13 osób rozpoczęło działalność gospodarczą mając 60 i więcej lat (0,4%).

Od wielu lat, struktura wiekowa bezrobotnych, którzy skorzystali z dotacji nie ulega zmianie. Na tę formę wsparcia osób bezrobotnych, w latach 2008-2010 również najczęściej decydowały się osoby młode w wieku 25-34 lata. Można zauważyć, iż procentowy udział tej grupy bezrobotnych, w okresie lat 2008-2009 wzrastał, natomiast w 2010 roku spadł o 1,7 pkt proc. w porównaniu do 2009 roku, natomiast w odniesieniu do 2008 roku o 1,6 pkt proc.

Wykres 6. Struktura beneficjentów dotacji udzielonych w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2008-2010



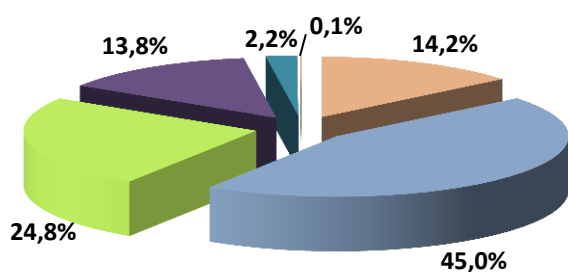
Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Populacją dość liczną w strukturze bezrobotnych, którzy rozpoczęli działalność gospodarczą ze środków funduszu pracy, są osoby w wieku od 35 do 44 roku życia. Jej udział procentowy w strukturze wiekowej bezrobotnych, którzy skorzystali z dotacji utrzymuje się na podobnym poziomie. W 2008 roku grupa ta stanowiła 23,7%, podczas, gdy w 2009 oraz 2010 roku 23,4% (spadek o 0,3 pkt proc.).

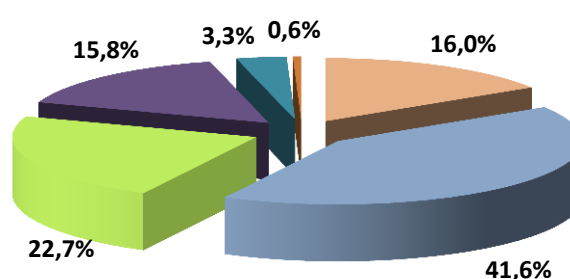
W analizowanym okresie to osoby powyżej 55 roku życia w najmniejszym stopniu korzystały ze wsparcia finansowego urzędów pracy przy podjęciu działalności. Udział tej grupy w ogólnej liczbie beneficjentów na przestrzeni lat 2008-2010 wzrasta. W 2008 roku wyniósł 2,1%, natomiast w dwóch kolejnych latach 3,3%.

Struktura wiekowa beneficjentów dotacji, jest porównywalna dla obu płci. Zarówno wśród kobiet jak i mężczyzn dominującą grupą były osoby młode w wieku 25-34 lata. Odsetek bezrobotnych z tego przedziału wiekowego wśród kobiet wynosił 45,0% (558 osób), u mężczyzn 41,6% (898 osób). Bezrobotni z grupy wiekowej 35-44 lata stanowili wśród kobiet – 24,8% (308 osób), mężczyzn – 22,7% (489 osób). Osoby młode do 24 roku życia wśród beneficjentek dotacji stanowiły 14,2% (176 osób), natomiast wśród mężczyzn – 16,0% (346 osób).

Wykres 7. Struktura wiekowa kobiet otrzymujących dotację w 2010 roku



Wykres 8. Struktura wiekowa mężczyzn otrzymujących dotację w 2010 roku



■ 18-24 ■ 25-34 ■ 35-44 ■ 45-54 ■ 55-59 ■ 60 i pow. ■ 18-24 ■ 25-34 ■ 35-44 ■ 45-54 ■ 55-59 ■ 60 i pow.

Źródło: Dane PUP. Opracowanie własne.

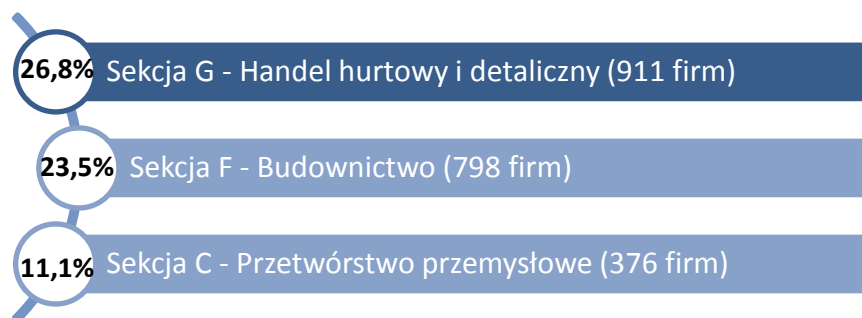
5. Charakterystyka podmiotów gospodarczych utworzonych przy wsparciu urzędów pracy w 2010 roku

Według analizy danych, zakres i rodzaj działalności (szczególnie usługowej) podejmowanej przez bezrobotnych dzięki środkom finansowym Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), był bardzo różnorodny. Bezrobotni w 2010 roku najczęściej jako profil swojej działalności gospodarczej wybierali:

- usługi fryzjerskie,
- sprzedaż detaliczną poza siecią sklepową, straganami i targowiskami,
- prowadzenie kwaciarni,
- działalność pomocniczą związaną z utrzymaniem porządku w budynkach,
- usługi fizjoterapeutyczne,
- działalność agentów i brokerów ubezpieczeniowych,
- naprawę i konserwację komputerów,
- wykonywanie robót budowlano - wykończeniowych,
- prowadzenie restauracji i placówek gastronomicznych.

W 2010 roku, najwięcej firm powstało w sektorze handel hurtowy i detaliczny – 26,8% (911 podmiotów), podobnym zainteresowaniem cieszyła się branża budowlana, o takim profilu działalności, w ramach dotacji powstało 23,5% firm (798). Przetwórstwo przemysłowe wybierało 11,1% bezrobotnych (376), którzy skorzystali ze wsparcia finansowego urzędów pracy przy podjęciu działalności, natomiast pozostałą działalność usługową – 8,6% ogółu korzystających z dotacji (294 podmioty).

Rysunek 4 Sekcje, w których powstało najwięcej firm w 2010 roku, utworzonych dzięki dotacjom z urzędu pracy



Źródło: Dane PUP. Opracowanie własne.

W 2010 roku tylko jedna osoba bezrobotna jako profil działalności swojej firmy wybrała sektor górnictwo i wydobywanie. Najrzadziej powstawały również podmioty gospodarcze zajmujące się dostawą wody, gospodarowaniem ściekami i odpadami oraz działalności związane z rekultywacją (9 podmiotów, tj. 0,3%), firmy związane z obsługą rynku nieruchomości (14 podmiotów, tj. 0,4%).

Porównując strukturę podmiotów gospodarczych, utworzonych dzięki wsparciu ze środków urzędów pracy w roku 2009 i 2010 można stwierdzić, że największą zmianę odnotowano w sektorze budowlanym, który jest często wybierany przez przedsiębiorców jako profil działalności firmy. W 2009 roku, udział firm z tej branży wynosił 26,8% (800 firm), jednakże już w roku 2010 liczba ta zmniejszyła się o 3,3 pkt proc., do poziomu 23,5% (798 podmiotów) ogółu nowopowstałych firm w ramach dotacji.

Największy wzrost liczby nowopowstałych podmiotów, według sekcji PKD w ramach dotacji w latach 2009-2010 nastąpił wśród firm, które podjęły działalność profesjonalną, naukową i techniczną. W 2009 roku ich odsetek wyniósł 5,8% ogółu (172 firmy), w stosunku do 2010 roku zaobserwować można było wzrost o 2,1 pkt proc. do poziomu 7,9% ogółu nowopowstałych firm w ramach dotacji (267 podmiotów).

Zmiany w latach 2009-2010 widoczne były również w sektorach:

- informacja i komunikacja – wzrost udziału podmiotów utworzonych w tym sektorze o 0,8 pkt proc., z 2,3% (70 podmiotów) w 2009 do 3,1% (106 podmiotów) w 2010 roku,
- handel hurtowy i detaliczny – wzrost o 0,7 pkt proc., z 26,1% (778 podmiotów) w 2009 roku do 26,8% (911 podmiotów) w 2010 roku,
- działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca – wzrost o 0,7 pkt proc. – z 4,1% (122 firmy) w 2009 roku do 4,8% (163 firmy) w 2010 roku.

Tabela 6. Struktura firm utworzonych dzięki dotacjom według sekcji Polskiej Klasyfikacji Działalności

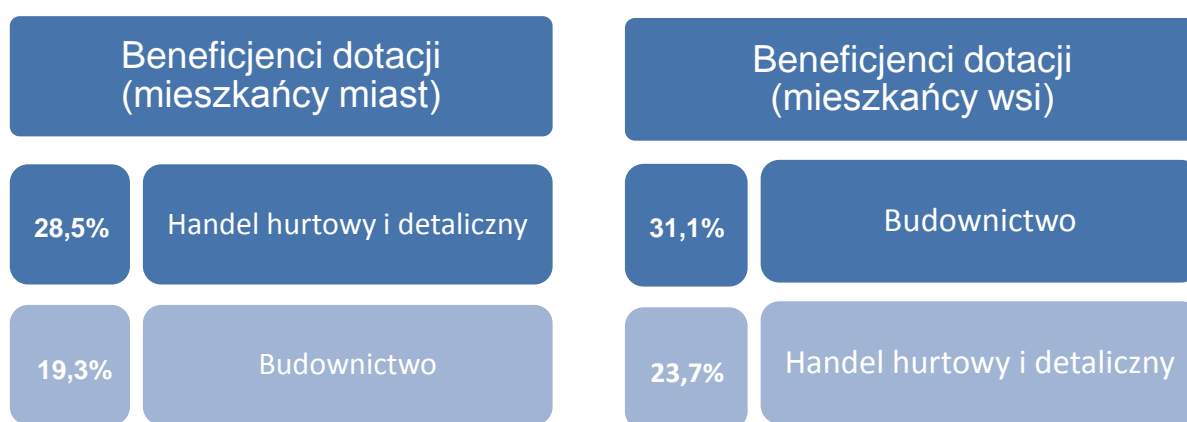
Wyszczególnienie (sekcje)	Liczba powstałych podmiotów			Procentowy udział w ogólnej liczbie utworzonych podmiotów			Zmiany procentowego udziału w ogólnej liczbie utworzonych podmiotów w pkt proc	
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2009:2008	2010:2009
A. Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	71	60	68	2,7	2,0	2,0	-0,7	0,0
B. Górnictwo i wydobywanie	1	3	1	0	0,1	0,002	0,1	-0,1
C. Przetwórstwo przemysłowe	242	324	376	9,1	10,9	11,1	1,8	0,2
D. Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz...	1	1	0	0	0,0	0,0	0	0,0
E. Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	6	5	9	0,2	0,2	0,3	0	0,1
F. Budownictwo	935	800	798	35,1	26,8	23,5	-8,3	-3,3
G. Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	654	778	911	24,6	26,1	26,8	1,5	0,7
H. Transport i gospodarka magazynowa	56	55	55	2,1	1,8	1,6	-0,3	-0,2
I. Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	62	75	92	2,3	2,5	2,7	0,2	0,2
J. Informacja i komunikacja	45	70	106	1,7	2,3	3,1	0,6	0,8
K. Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	50	58	65	1,9	1,9	1,9	0	0,0
L. Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	8	13	14	0,3	0,4	0,4	0,1	0,0
M. Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	131	172	267	4,9	5,8	7,9	0,9	2,1
N. Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	76	122	163	2,9	4,1	4,8	1,2	0,7
P. Edukacja	41	67	74	1,5	2,2	2,2	0,7	0,0
Q. Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	35	30	34	1,3	1,0	1,0	-0,3	0,0
R. Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	50	63	72	1,9	2,1	2,1	0,2	0,0
S. Pozostała działalność usługowa	193	278	294	7,3	9,3	8,6	2	-0,7
Pozostałe	4	8	0	0,2	0,3	0	0,1	-0,3
OGÓŁEM	2 661	2 982	3 399	100	100	100	-	-

Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Różnice obserwowane w strukturze podmiotów gospodarczych utworzonych w 2010 roku, dzięki wsparciu środkami Funduszu Pracy i EFS widoczne są również w przypadku firm, jakie zostały założone przez osoby z miast i terenów wiejskich, a także przez kobiety i mężczyzn.

Struktura branżowa podmiotów utworzonych w miastach jest odmienna od powstałych na terenach wiejskich. W przypadku beneficjentów dotacji, którzy zamieszkują miasta, 28,5% (626 firm) z nich rozpoczęła działalność w sekcji handel hurtowy i detaliczny, natomiast w budownictwie 19,3% (424 firmy). Odwrotnie jest natomiast na terenie wsi, bezrobotni mieszkańcy, którzy otrzymali dotację w 2010 roku otwierali własną działalność gospodarczą najczęściej w sektorze budownictwa – 31,1% (374 firmy), a następnie w handlu hurtowym i detalicznym – 23,7% (285).

Rysunek 5 Beneficjenci dotacji w 2010 roku według miejsca zamieszkania i profilu działalności gospodarczej (udział proc.)



Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne

W strukturze branżowej podmiotów utworzonych na terenach wiejskich jak i miejskich, kolejne miejsca zajęły podmioty działające w sekcji: *przetwórstwo przemysłowe* odpowiednio – 14,4% (173 podmioty) i 9,2% (203 podmioty) oraz *pozostałej działalności usługowej*: 6,9% (83 firmy) i 9,6% (211 firmy).

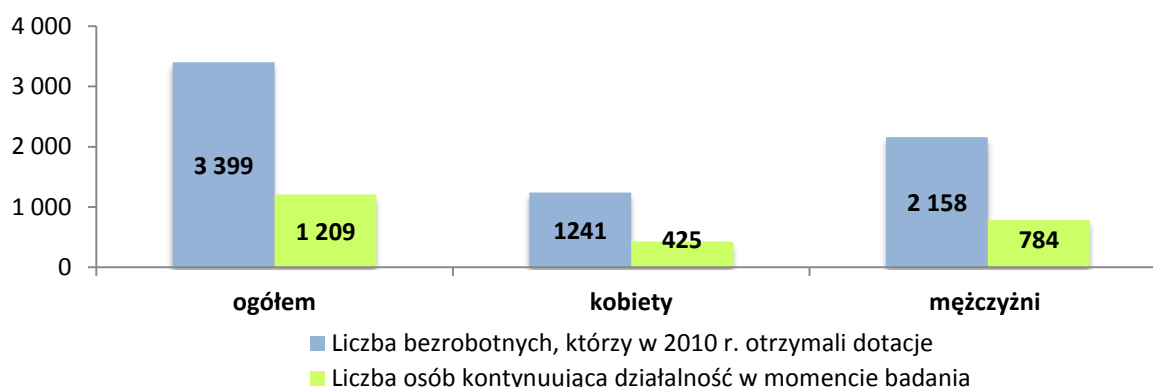
Widoczne są natomiast duże różnice w strukturze podmiotów gospodarczych, biorąc pod uwagę kryterium płci. Prawie 60% kobiet, decydując się na skorzystanie z dotacji utworzyło własne firmy w sektorach: handel hurtowy i detaliczny – 38,0% (472 podmioty) i pozostała działalność usługowa – 18,7% (232 podmioty). W przypadku mężczyzn dominującą branżą było budownictwo – 33,5% wszystkich utworzonych przez mężczyzn firm (776 podmiotów). Na drugim miejscu uplasował się handel wraz z naprawą pojazdów samochodowych – 20,3% (439 podmiotów gospodarczych). Firmy działające w tych dwóch branżach stanowiły 53,8% (1 215 firm) ogółu podmiotów gospodarczych, którymi właścicielami są mężczyźni.

6. Efektywność dotacji przyznanych w 2010 roku bezrobotnym w województwie warmińsko-mazurskim

W 2010 roku, spośród liczby 3 399 przeanalizowanych podmiotów gospodarczych, które powstały dzięki dotacjom w województwie warmińsko-mazurskim, swoją działalność w 2014 roku nadal kontynuowało 1 209 firm (35,6% utworzonych podmiotów).

Wśród osób, które w czwartym roku od uzyskania dotacji nadal prowadziły swój biznes przeważają mężczyźni – 784 osoby. Stanowią oni 36,3% ogółu mężczyzn, którym w 2010 roku przyznano jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej. Spośród 1 241 kobiet, które w 2010 roku rozpoczęły pracę na własny rachunek, w 2014 roku kontynuowało ją 425 pań (tj. 34,2%).

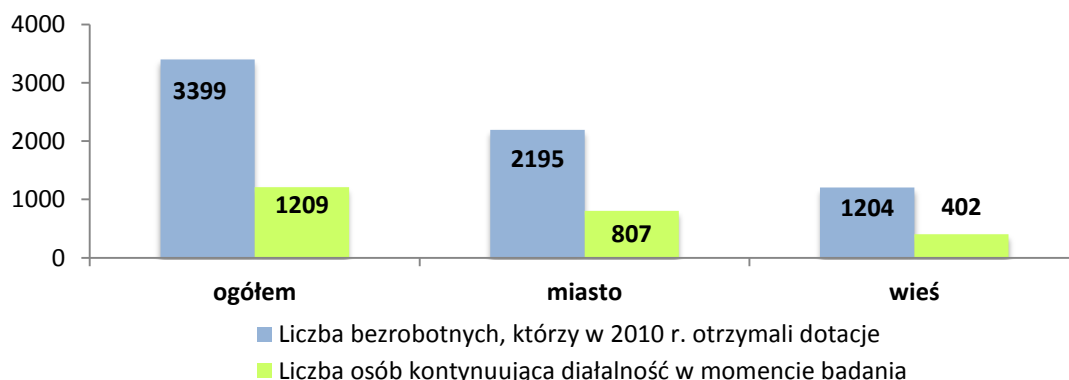
Wykres 9. Efektywność dotacji wg płci beneficjentów programu



Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Procentowy udział mieszkańców wsi, którzy w chwili badania nadal prowadzili działalność gospodarczą rozpoczętą dzięki dotacjom z urzędu pracy w 2010 roku, wynosił 33,4% (402 osoby). Dla osób pochodzących z terenów miejskich wskaźnik ten jest niewiele wyższy i kształtuje się na poziomie 36,8% (807 osób).

Wykres 10. Efektywność dotacji wg miejsca zamieszkania beneficjentów programu



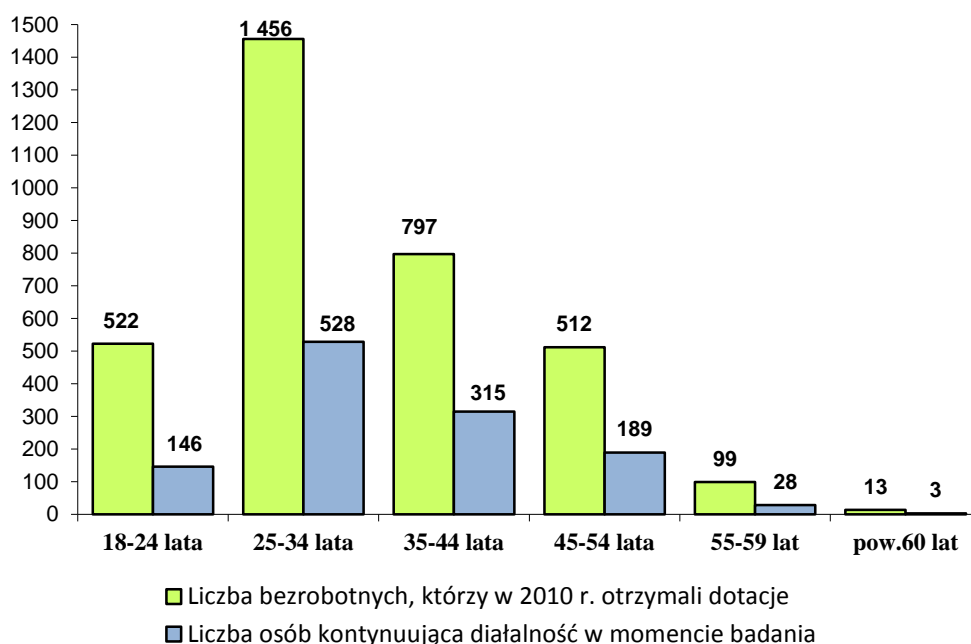
Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Przy badaniu efektywności dotacji udzielonych w 2010 roku, biorąc pod uwagę strukturę wiekową bezrobotnych, stwierdzamy, że najwyższy wskaźnik efektywności osiągnęły osoby w wieku 35-44 lata. Odsetek osób kontynuujących działalność wynosi w tej grupie 39,5%

(315 osób, spośród 797, które otrzymały dotacje). Dużą skuteczność w prowadzeniu własnych przedsiębiorstw wykazały także osoby z przedziału wiekowego 45-54 lata (36,9%, tj. 189 osób kontynuujących działalność) oraz beneficjenci w wieku 25-34 lata (36,3%, tj. 528 osób).

Najniższy wskaźnik efektywności dotyczył osób w wieku 18-24 lata. Spośród 522 które otrzymały dotację w 2010 roku, cztery lata później działalność kontynuuje 146 osób, czyli 28,0% spośród nich. Osoby powyżej 60 roku życia osiągnęły wskaźnik efektywności na poziomie 23,1%, co oznacza, że firmę prowadzą nadal 3 osoby, spośród 13, które ją otworzyli. Natomiast efektywność na poziomie 28,3% osiągnęły osoby w wieku 55-59 lat (spośród 99 osób, 28 osób nadal ją kontynuuje).

Wykres 11. Osoby kontynuujące działalność gospodarczą w okresie czterech lat od otrzymania dotacji z urzędu pracy według wieku

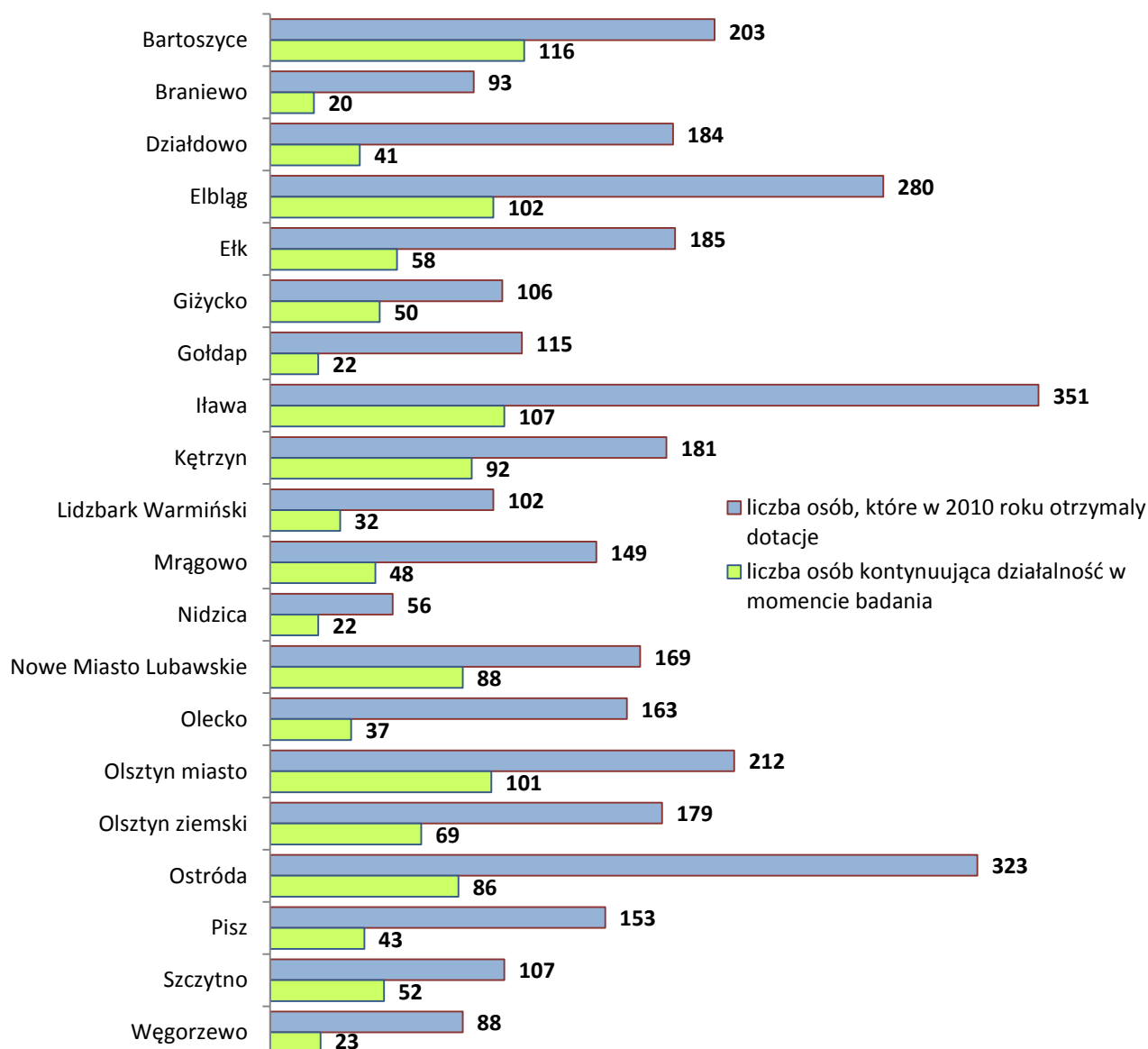


Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne

Jak wskazały dane, najwięcej bezrobotnych, którzy uzyskali dotację w 2010 roku kontynuowało działalność gospodarczą 4 latach od uzyskania dotacji pochodziło z powiatu: bartoszyckiego – 116 osób, iławskiego – 107 osób oraz m. Olsztyn – 101 osób.

Najmniejszą liczbę podmiotów, które po tym okresie utrzymały się na rynku odnotowano w powiatach: braniewskim – 20 podmiotów, gołdapskim i nidzickim – po 22 podmioty.

Wykres 12. Liczba podmiotów kontynuujących działalność w okresie czterech lat od utworzenia według powiatowych urzędów pracy

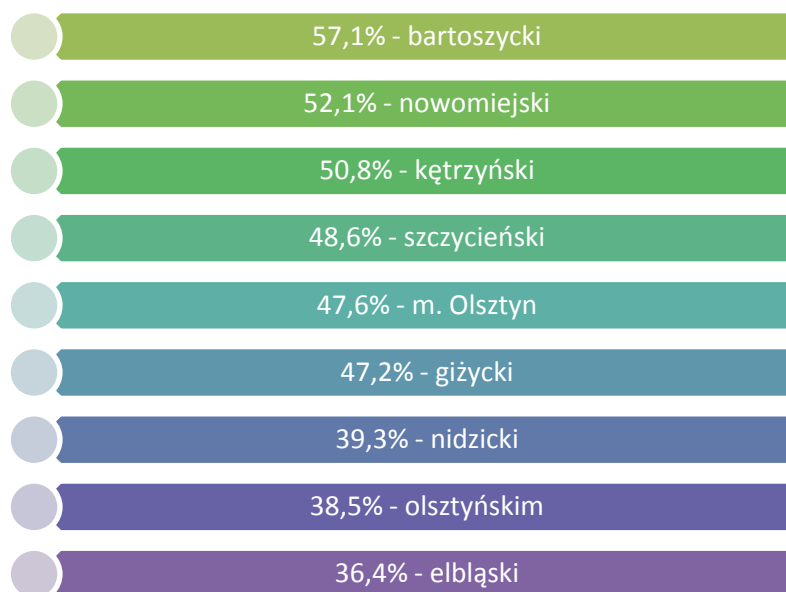


Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Analizując zmiany w efektywności udzielonych dotacji po 4 latach na przestrzeni lat 2008-2010, można zaobserwować systematyczny jej spadek. Najwyższą wartość tego wskaźnika była w roku 2008 i wyniosła 44,8%, już w 2009 roku zmniejszyła się o 7,5 pkt proc. osiągając wartość 37,3%, natomiast w roku 2010 efektywność wyniosła 35,6%, zmniejszając się tym samym o 1,7 pkt proc.

W latach 2008-2010 wskaźnik efektywności dotacji był silnie zróżnicowany terytorialnie. W 2008 roku, wartość powyżej średniej wojewódzkiej osiągnęło siedem powiatów (największy odsetek firm kontynuujących działalność odnotowano w powiatach: elbląskim – 73,3% i iławskim – 65,1%). W 2009 roku również siedem powiatów osiągnęło wyższą efektywność dotacji, przy czym największa wystąpiła na terenie powiatów: olsztyńskiego – 61,0% i szczycieńskiego – 59,8%. W 2010 roku, w regionie warmińsko-mazurskim, efektywność zatrudnieniowa dotacji na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej wyniosła 35,6%, zmniejszając się w stosunku do 2009 roku o 1,7 pkt proc. Powyżej średniej wojewódzkiej efektywność odnotowano w dziewięciu powiatach.

Rysunek 6 Powiaty, w których w 2010 roku odnotowano najwyższą efektywność zatrudnieniową dotacji



Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Nie we wszystkich powiatach, wskaźnik efektywności udzielonych dotacji był wysoki. Powiaty, w których odnotowano w 2010 roku stosunkowo niską wartość tego wskaźnika to: gołdapski (19,1%), braniewski (21,5%) oraz działdowski (22,3%).

Tabela 7. Efektywność dotacji udzielonych w latach 2008-2010 w województwie warmińsko-mazurskim

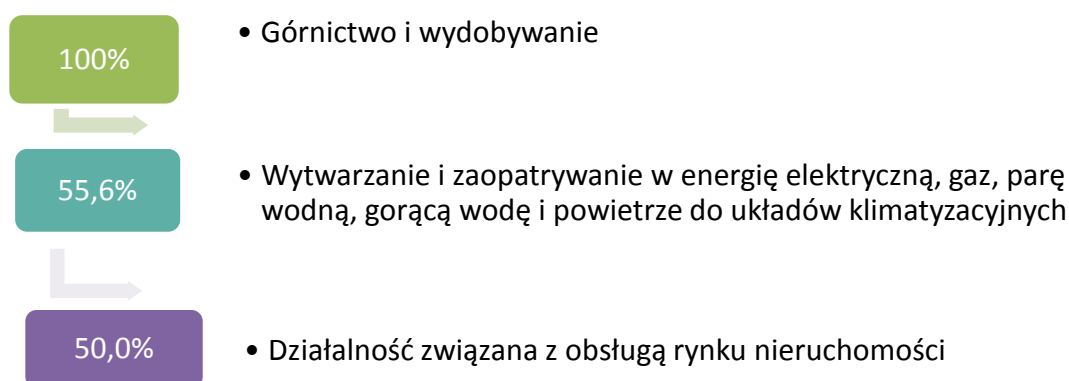
Wyszczególnienie	2008	2009	2010	Dynamika 2009:2008 pkt proc.	Dynamika 2010:2009 pkt proc.
Bartoszyce	38,0	28,6	57,1	-9,4	28,5
Braniewo	37,6	46,9	21,5	9,3	-25,4
Działdowo	35,2	24,1	22,3	-11,1	-1,8
Elbląg	73,3	56,2	36,4	-17,1	-19,8
Ełk	30,1	26,5	31,4	-3,6	4,9
Giżycko	41,6	27	47,2	-14,6	20,2
Gołdap	34,7	28,9	19,1	-5,8	-9,8
Iława	65,1	37,3	30,5	-27,8	-6,8
Kętrzyn	60,5	31,5	50,8	-29,0	19,3
Lidzbark Warmiński	46,2	38,9	31,4	-7,3	-7,5
Mrągowo	37,7	31,3	32,2	-6,4	0,9
Nidzica	39,1	28,4	39,3	-10,7	10,9

Wyszczególnienie	2008	2009	2010	Dynamika 2009:2008	Dynamika 2010:2009
Nowe Miasto Lub.	61,2	52,4	52,1	-8,8	-8,8
Olecko	27	32,1	22,7	5,1	-9,4
Olsztyn miasto	52,3	55,1	47,6	2,8	-7,5
Olsztyn ziemski	49,5	61,0	38,5	11,5	-22,5
Ostróda	36,4	26,4	26,6	-10	0,2
Pisz	27,4	24,3	28,1	-3,1	3,8
Szczytno	43	59,8	48,6	16,8	-11,2
Węgorzewo	33,9	31,7	26,1	-2,2	-5,6
Ogółem	44,8	37,3	35,6	-7,5	-1,7

Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Analizując efektywność dotacji w podziale na sekcje PKD, w których podmioty działają, w 2010 roku 100% efektywność nastąpiła w sekcji: górnictwo i wydobywanie (firma zajmująca się wydobywaniem żwiru i piasku). Spośród podmiotów gospodarczych, na utworzenie których przyznane zostały dotacje, wysoki wskaźnik efektywności odnotowujemy dla podmiotów, których działalność związana jest z wytwarzaniem i zaopatrywaniem w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych, w okresie czterech lat od ich utworzenia działalność kontynuowało 55,6% firm. Na następnych miejscach plasuje się działalność związana z obsługą rynku nieruchomości (50,0%), transport i gospodarka magazynowa (49,1%).

Rysunek 7 Efektywność zatrudnieniowa firm założonych w ramach dotacji w 2010 roku, według sekcji PKD



Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Najmniej firm, utworzonych w ramach dotacji w 2010 roku i utrzymujących się nadal na rynku, odnotowujemy wśród działalności: związanych z kulturą, rozrywką i rekreacją (27,8%) zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi (30,4%) oraz w zakresie usług administrowania i działalności wspierającej (30,7%).

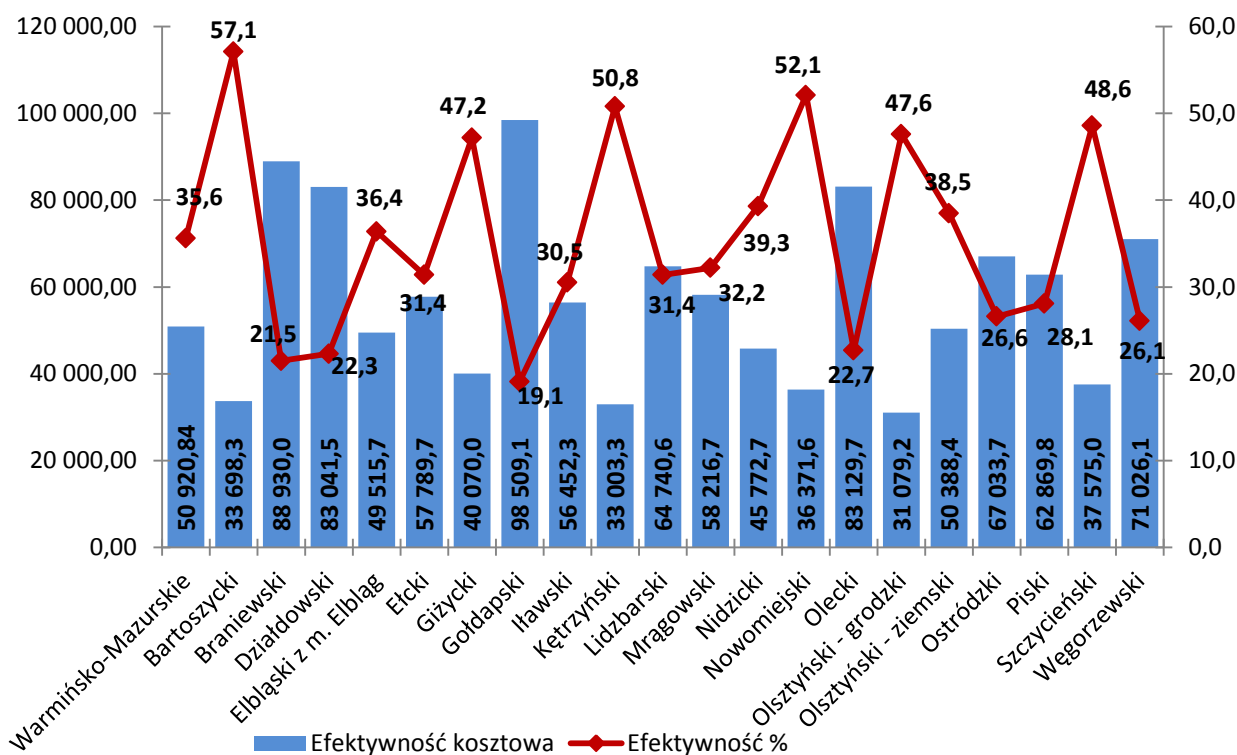
Tabela 8. Struktura podmiotów kontynuujących działalność w okresie czterech lat od ich utworzenia według sekcji Polskiej Klasyfikacji Działalności

Wyszczególnienie (sekcje)	Firmy kontynuujące działalność			Udział procentowy firm kontynuujących działalność w ogólnej liczbie podmiotów utworzonych w ramach dotacji w tym sektorze (%)		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
A. Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	24	22	27	33,8	36,7	36,7
B. Górnictwo i wydobywanie	-	3	1	-	100	100,0
C. Przetwórstwo przemysłowe	118	113	130	48,8	34,9	34,6
D. Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	-	1	0	-	100	-
E. Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	3	4	5	50	80	55,6
F. Budownictwo	397	270	255	42,5	33,8	32,0
G. Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	279	253	295	42,7	32,5	32,4
H. Transport i gospodarka magazynowa	31	23	27	55,4	41,8	49,1
I. Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	28	21	28	45,2	28	30,4
J. Informacja i komunikacja	32	37	44	71,1	52,9	41,5
K. Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	20	31	29	40	53,4	44,6
L. Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	5	9	7	62,5	69,2	50,0
M. Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	81	86	124	61,8	50	46,4
N. Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	30	48	50	39,5	39,3	30,7
P. Edukacja	26	27	36	63,4	40,3	48,6
Q. Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	20	12	12	57,1	40	35,3
R. Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	18	16	20	36	25,4	27,8
S. Pozostała działalność usługowa	81	112	119	42	40,3	40,5
Brak danych	-	5	-	-	62,5	-
OGÓŁEM	1 193	1 093	1 209	44,8	37,3	35,6

Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Średni koszt ponownego zatrudnienia³ w województwie warmińsko-mazurskim dotacji udzielonych przez powiatowe urzędy pracy w 2010 roku, rozpatrywanych w dłuższym okresie czasu (efektywność liczona w czwartym roku od ich otrzymania) wynosił 50 920,84 tys. zł.

Wykres 14. Koszt ponownego zatrudnienia i efektywność zatrudnieniowa dotacji udzielonych przez powiatowe urzędy pracy w 2010 roku



Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Analizując zarazem, koszt ponownego zatrudnienia oraz efektywność zatrudnieniową, najwyższą efektywność dotacji odnotowano w powiecie:

- bartoszyckim – 57,1%, przy koszcie 33 698,3 tys. zł;
- nowomiejskim – 52,1%, koszt ponownego zatrudnienia 36 371,6 tys. zł;
- kętrzyńskim – 50,8%, koszt ponownego zatrudnienia 33 003,3 tys. zł.

Niska efektywność zatrudnieniowa, generująca jednocześnie wysoki koszt ponownego zatrudnienia charakteryzuje dotacje udzielone w 2010 roku przez powiatowe urzędy pracy w:

- Gołdapi – 19,1%, przy koszcie 98 509,1 tys. zł;
- Braniewie – 21,5%, koszt ponownego zatrudnienia 88 930,0 tys. zł;
- Działdowie – 22,3%, koszt ponownego zatrudnienia 83 041,5 tys. zł.

³ Koszt ponownego zatrudnienia – liczony według wzoru: środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej / liczba osób kontynuujących działalność w 2014 roku.

6.1. Ponowna rejestracja w ewidencji powiatowych urzędów pracy osób, które w 2010 roku skorzystały z jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej

W województwie warmińsko-mazurskim z 3 399 bezrobotnych, którzy w 2010 roku skorzystali z jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, 61,6% (2 095 osób) w okresie czterech lat od ich otrzymania nie powróciło do rejestrów urzędów pracy. Status bezrobotnego przyznano ponownie 1 304 osobom, tj. 38,4%.

Jak wynika z analizy, drugi rok po udzieleniu można uznać za najtrudniejszy. W tym czasie odnotowano największą liczbę osób rejestrujących się w urzędach pracy, po zakończeniu działalności gospodarczej otwartej w 2010 roku – 36,6% ponownych rejestracji (477 osób). W trzecim roku po rozpoczęciu działalności zarejestrowało się 27,5% (358 osób) powracających do ewidencji urzędów pracy. Natomiast po okresie jednego roku, od otrzymania dotacji, po raz kolejny o status bezrobotnego ubiegało się 20,0% ponownie rejestrujących się (261 osób).

Tabela 9. Struktura rejestrujących się w ewidencji urzędów pracy po zakończeniu prowadzenia działalności gospodarczej na prowadzenie której przyznana została dotacja

Wyszczególnienie	Liczba osób powracających do ewidencji			Udział procentowy w ogólnej liczbie osób rejestrujących się po zakończeniu działalności		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
w roku udzielenia dotacji	1	1	5	0,1	0,1	0,4
w rok po udzieleniu dotacji	132	220	261	15,1	19,7	20,0
2 lata po udzieleniu dotacji	342	407	477	39,1	36,4	36,6
3 lata po udzieleniu dotacji	260	289	358	29,7	25,8	27,5
4 lata po udzieleniu dotacji	136	197	202	15,6	17,6	15,5
brak danych	3	5	1	0,3	0,4	0,1
Ogółem	874	1 119	1 304	100,0	100,0	100,0

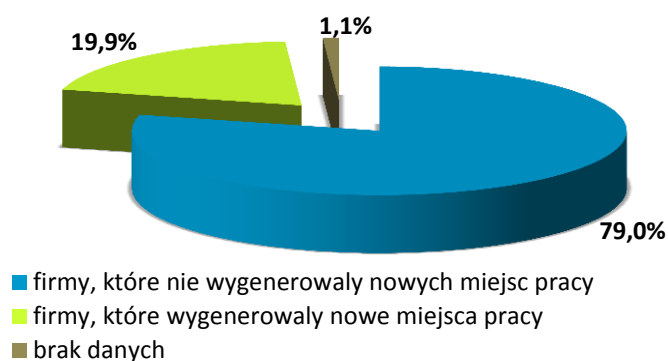
Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Na przestrzeni lat 2008-2010, można zaobserwować podobną tendencję, największy odsetek ponownie zarejestrowanych w urzędach pracy, po zakończeniu działalności firm otwartych w ramach dotacji odnotowano w okresie dwóch lat po otrzymaniu dotacji: w 2008 roku było to 39,1% ogółu beneficjentów dotacji (342 osoby), w 2009 roku 36,4% (407 osób) oraz w 2010 roku 36,6% (477 osób). Również w okresie trzech lat po otrzymaniu dotacji, w latach 2008-2010 obserwujemy wysoki odsetek osób powracających do ewidencji urzędów pracy, w 2008 roku było to 29,7% ogółu (260 osób), w 2009 – 25,8% (289 osób) oraz w 2010 27,5% (358 osób).

6.2. Nowe miejsca pracy w powstałych podmiotach

Istotnym czynnikiem wyróżniającym dotacje, na tle pozostałych programów rynku pracy jest szansa na tworzenie nowych miejsc pracy - działalność gospodarcza może prowadzić bowiem do powstania miejsc pracy dla kolejnych osób. Według dostępnych danych, wśród firm, które nadal prowadzą działalność gospodarczą utworzoną w 2010 roku (1 209) 19,9% stanowią przedsiębiorstwa (241 podmiotów gospodarczych), które zatrudniają do pracy dodatkowe osoby. Według danych powiatowych urzędów pracy podmioty te mogły wygenerować dodatkowo ponad 600 nowych miejsc pracy. Liczba ta może ulec zmianie, ze względu na fakt, że nie we wszystkich przypadkach dysponowano szczegółowymi informacjami.

Wykres 15. Nowe miejsca pracy utworzone w firmach, które nadal prowadzą działalność gospodarczą utworzoną w ramach dotacji w 2010 roku



Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Liczba utworzonych miejsc pracy w poszczególnych firmach jest zróżnicowana i wynosi od jednego do kilkudziesięciu nowych etatów. Najwięcej miejsc pracy wygenerowały podmioty prowadzące: działalność profesjonalną, naukową i techniczną (148, tj. 24,0% utworzonych miejsc pracy), handel hurtowy i detaliczny; naprawę pojazdów samochodowych (122, tj. 19,8%) oraz budownictwo (83, tj. 13,4%).

6.3. Zwrot dotacji przyznanych bezrobotnym w 2010 roku na podjęcie działalności gospodarczej⁴

Umowa zawierana przez osobę bezrobotną, która otrzymała dotacje, zobowiązuje w określonych przypadkach do zwrotu otrzymanych środków. Dotyczy to osób, które:

- otrzymane środki wykorzystają niezgodnie z przeznaczeniem,
- prowadzą działalność gospodarczą przez okres krótszy niż 12 miesięcy, podejmą zatrudnienie w okresie pierwszych 12 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej,
- złożą niezgodne z prawdą oświadczenia o spełnianiu przez bezrobotnego kryteriów uprawniających go do otrzymania dotacji,
- naruszają inne warunki umowy.

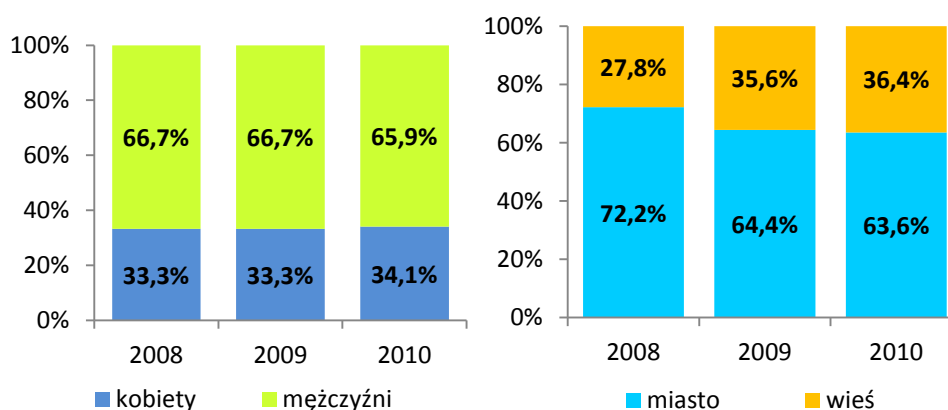
⁴ art. 46 ust 3 Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2013.674).

W województwie warmińsko-mazurskim spośród 3 399 bezrobotnych, którym przyznano w 2010 roku środki finansowe dzięki którym mogli otworzyć działalność gospodarczą, obowiązek zwrotu uzyskanej pomocy dotyczył 44 osób, tj. 1,3% ogółu przyznanych dotacji (w 2009 roku – 45 osób tj. 1,5% ogółu beneficjentów).

Wśród osób zobowiązanych do zwrotu środków przeważali mężczyźni – 65,9% bezrobotnych (29 osób). Kobiety w populacji tej stanowiły 34,1% (15 osób).

Biorąc pod uwagę miejsce zamieszkania, można zauważyć, że wśród tych, którzy zobowiązani zostali do zwrotu udzielonej im dotacji 63,6% (28 osób) stanowią mieszkańcy miast.

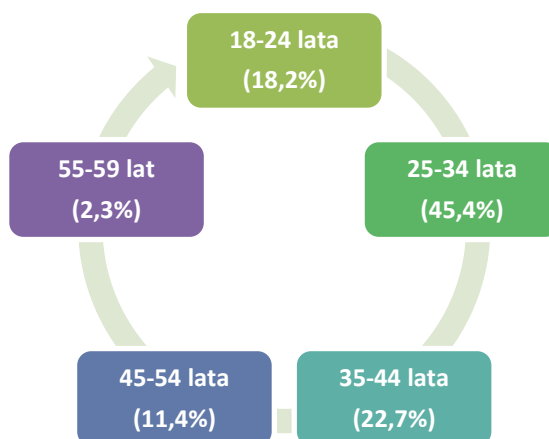
Wykres 13. Struktura bezrobotnych, którzy zobowiązani byli do zwrotu otrzymanych w 2010 roku środków finansowych na otwarcie działalności gospodarczej



Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

W latach 2008-2010, struktura beneficjentów dotacji którzy zobowiązani zostali do zwrotu środków zarówno w podziale na płeć jak i miejsce zamieszkania wyglądała podobnie. We wszystkich przypadkach w badanym okresie dominowali mężczyźni oraz mieszkańcy miast.

Rysunek 8 Struktura wiekowa osób, które zwróciły otrzymane w 2010 roku dotacje



Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Analiza struktury wiekowej osób zobowiązanych do zwrotu otrzymanej dotacji wskazuje, że największy procentowy udział bezrobotnych zobowiązanych do zwrotu dotacji, odnotowujemy wśród osób w wieku 25-34 lata (20 osób, tj. 45,4%), osób w wieku od 35 do 44 lata (10 osób, tj. 22,7%) oraz w grupie wiekowej 18-24 lata (8 osób, tj. 18,2%). Natomiast najniższy odsetek osób, którzy zostali zobowiązani do zwrotu dotacji wystąpił w grupie bezrobotnych w wieku 55-59 lat (1 osoba, tj. 2,3%).

Tabela 10. Struktura wiekowa bezrobotnych, którzy zobowiązani byli do zwrotu otrzymanych środków finansowych w latach 2008-2010

Wiek	Liczba zwrotów, zgodnie z art. 46 ust. 3 Ustawy			Procentowy udział zwrotów w ogólnej liczbie udzielonych dotacji		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
18-24 lata	10	12	8	2,6	2,6	1,5
25-34 lata	22	16	20	1,9	1,2	1,4
35-44 lat	7	10	10	1,1	1,4	1,3
45-54 lat	11	6	5	2,7	1,5	1,0
55-59 lat	2	1	1	4,0	1,1	1,0
60 i powyżej	0	0	0	0	0	0
Brak danych	0	2*	0	-	-	-
Ogółem	54	45	44	2,0	1,5	1,3

*Brak danych dotyczących wieku dwóch osób, które zobowiązane były do zwrotu dotacji.

Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

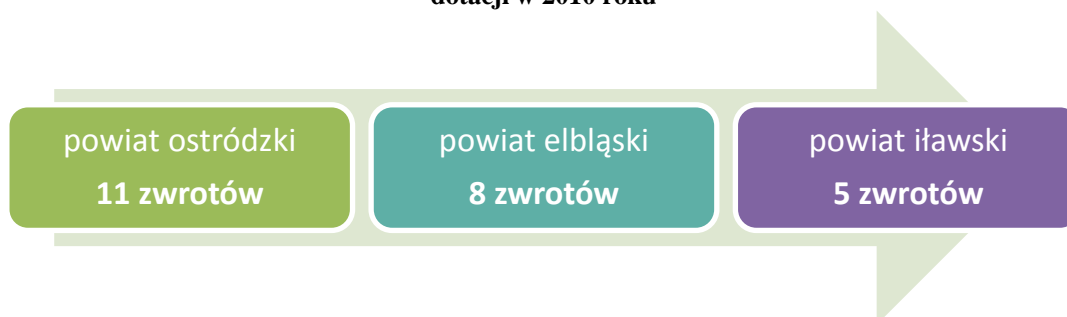
Biorąc pod uwagę grupy wiekowe oraz zwrot otrzymanej dotacji, największy procentowy udział bezrobotnych odnotowujemy wśród osób w wieku 18-24 lata, (1,5% ogółu bezrobotnych z tego przedziału wiekowego, którzy w 2010 roku otrzymali dotację) oraz osób w wieku 25-34 lata (1,4%). Niewiele niższy jest odsetek bezrobotnych, którzy zmuszeni byli do oddania środków przyznanych w ramach dotacji, w kategorii wiekowej 35-44 lata (1,3%). Najniższy analizowany wskaźnik wystąpił wśród beneficjentów dotacji, którzy w chwili otrzymania dotacji mieli 45 lat i więcej (1,0%).

Ponad połowa beneficjentów dotacji (24 osoby, tj. 54,5%), która została zobowiązana do zwrotu przyznanej w 2010 roku dotacji, nie zarejestrowała się ponownie w rejestrach powiatowych urzędów pracy. Status bezrobotnego przyznano natomiast 20 osobom (45,5%), z czego najwięcej, bo po 11,4% (5 osób) zarejestrowanych zostało w 2011 i 2013 roku.

Analizując zwroty dotacji w powiatach, można zauważyć, że w dziewięciu z nich, nie było beneficjentów zobowiązanych do oddania przyznanych środków finansowych. Do powiatów, w których nie wystąpiły zwroty dotacji w 2010 roku należą: braniewski, działdowski, giżycki, nidzicki, m. Olsztyn, olsztyński, olecki, szczycieński i węgorzewski.

Powiaty, w których nastąpiła największa ilość zwrotów środków finansowych w ramach dotacji przyznanych bezrobotnym w 2010 roku to: ostródzki (11 zwrotów, tj. 3,4% ogółu przyznanych dotacji), elbląski (8 zwrotów, tj. 2,8% ogółu) oraz iławski (5 zwrotów, tj. 1,4%).

Rysunek 9 Powiaty, w których nastąpiła największa ilość zwrotów środków otrzymanych w ramach dotacji w 2010 roku



Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

7. Podsumowanie

1. W województwie warmińsko-mazurskim, zainteresowanie podjęciem własnej działalności gospodarczej systematycznie wzrasta, a co za tym idzie rośnie liczba udzielonych dotacji i nakładów finansowych na realizację tego instrumentu rynku pracy. Ogółem, w latach 2007 – 2013 działalność gospodarczą podjęło 16 309 bezrobotnych, a wydano na ten cel 267 986,2 tys. zł. W 2010 roku, w założeniu własnej firmy wsparło 3 415 osób, czyli o 14,4% więcej (430 osób) niż w 2009 roku. Wydatkowano na ten cel kwotę 61 563,3 tys. zł (w stosunku do 2009 roku nastąpił wzrost o 10 848,2 tys. zł, tj. 21,4%).
2. W 2010 roku, dotacje na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej uzyskało 3 415 osób bezrobotnych z województwa warmińsko-mazurskiego, co stanowiło 4,4% w skali całego kraju. Region nasz zajmuje tym samym 13 miejsce w kraju pod względem liczby udzielonych dotacji na podjęcie własnej działalności gospodarczej.
3. Spośród liczby 3 399 przeanalizowanych podmiotów gospodarczych, które powstały dzięki dotacjom w 2010 roku, w województwie warmińsko-mazurskim, swoją działalność po 4 latach kontynuowało 1 209 firm (35,6% utworzonych podmiotów).
4. Ryzyko podjęcia działalności na własny rachunek w 2010 roku częściej podejmowali mężczyźni (63,5% otrzymujących dotacje), mieszkańcy miast (64,6%), osoby młode pomiędzy 25 a 34 rokiem życia (42,8%).
5. W 2010 roku, najwięcej firm powstało w sektorze handel hurtowy i detaliczny – 26,8% (911 podmiotów), podobnym zainteresowaniem cieszyła się branża budowlana, o takim profilu działalności, w ramach dotacji powstało 23,5% firm (798). Przetwórstwo przemysłowe wybierało 11,1% bezrobotnych (376), którzy skorzystali ze wsparcia finansowego urzędów pracy przy podjęciu działalności, natomiast pozostałą działalność usługową – 8,6% ogółu korzystających z dotacji (294 podmioty).
6. Analizując zmiany w efektywności udzielonych dotacji po 4 latach na przestrzeni lat 2008-2010, można zaobserwować systematyczny jej spadek. Najwyższa wartość tego wskaźnika była w roku 2008 i wyniosła 44,8%, już w 2009 roku zmniejszyła się o 7,5 pkt proc. osiągając wartość 37,3%, natomiast w roku 2010 efektywność wyniosła 35,6%, zmniejszając się tym samym o 1,7 pkt proc. w stosunku do 2009 roku.
7. Efektywność dotacji udzielonych w 2010 roku, jest zróżnicowana lokalnie - wyższą efektywnością niż średnia w województwie charakteryzuje się m.in. powiat bartoszycki – 57,1%, nowomiejski – 52,1% oraz kętrzyński – 50,8%. Powiaty, w których odnotowano stosunkowo niską wartość tego wskaźnika to: gołdapski (19,1%), braniewski (21,5%) oraz działdowski (22,3%).
8. Średni koszt ponownego zatrudnienia⁵ w województwie warmińsko-mazurskim dotacji udzielonych przez powiatowe urzędy pracy w 2010 roku, rozpatrywanych w dłuższym

⁵ Koszt ponownego zatrudnienia – liczony według wzoru: środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej / liczba osób kontynuujących działalność w 2014 roku.

okresie czasu (efektywność liczona w czwartym roku od ich otrzymania) wynosił 50 920,84 tys. zł.

9. Analizując koszt ponownego zatrudnienia oraz efektywność zatrudnieniową, najwyższą efektywność dotacji odnotowano w powiatach: bartoszyckim, nowomiejskim oraz kętrzyńskim.
10. Według dostępnych danych, w 19,9% firmach (241 podmiotach gospodarczych) utworzonych w 2010 roku dzięki środkom przyznanych z urzędów pracy, oprócz właściciela, zatrudnienie znalazły również inne osoby. Według danych powiatowych urzędów pracy podmioty te mogły wygenerować dodatkowo ponad 600 nowych miejsc pracy.
11. Obowiązek zwrotu uzyskanej pomocy zgodnie z art. 46 ust 3 Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy dotyczył 44 osób (tj. 1,3% ogółu przyznanych dotacji).
12. Powiaty, w których nastąpiła największa ilość zwrotów dotacji przyznanych bezrobotnym w 2010 roku to: ostródzki (11 zwrotów, tj. 3,4% ogółu przyznanych dotacji), elbląski (8 zwrotów, tj. 2,8% ogółu) oraz iławski (5 zwrotów, tj. 1,4%).

Struktura bezrobotnych, którym w latach 2008-2010 przyznano jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej w województwie warmińsko-mazurskim w układzie powiatowych urzędów pracy według płci

Powiat	2008			2009			2010		
	kobiety	mężczyźni	razem	kobiety	mężczyźni	razem	kobiety	mężczyźni	razem
w liczbach bezwzględnych									
Województwo	824	1 837	2 661	1 065	1 917	2 982	1 241	2 158	3 399
Bartoszyce	37	92	129	67	87	154	82	121	203
Braniewo	35	50	85	43	53	96	52	41	93
Działdowo	46	99	145	47	90	137	66	118	184
Elbląg	65	130	195	66	119	185	96	184	280
Ełk	63	103	166	56	110	166	63	121	184
Giżycko	13	64	77	19	55	74	44	62	106
Gołdap	33	85	118	25	65	90	39	76	115
Ława	75	183	258	124	208	332	141	210	351
Kętrzyn	34	85	119	59	84	143	67	115	182
Lidzbark Warmiński	23	42	65	30	60	90	38	64	102
Mragowo	26	112	138	53	107	160	58	91	149
Nidzica	14	50	64	13	54	67	16	40	56
Nowe Miasto Lub.	42	87	129	58	110	168	56	113	169
Olecko	25	90	115	51	108	159	54	110	164
Olsztyn miasto	58	72	130	76	91	167	85	127	212
Olsztyn ziemski	41	56	97	55	81	136	69	110	179
Ostróda	108	246	354	132	224	356	92	231	323
Pisz	49	86	135	41	99	140	48	105	153
Szczytno	17	69	86	27	75	102	38	69	107
Węgorzewo	20	36	56	23	37	60	37	50	87
udział procentowy									
Województwo	31	69	100	35,7	64,3	100	36,5	63,5	100
Bartoszyce	28,7	71,3	100	43,5	56,5	100	40,4	59,6	100
Braniewo	41,2	58,8	100	44,8	55,2	100	55,9	44,1	100
Działdowo	31,7	68,3	100	34,3	65,7	100	35,9	64,1	100
Elbląg	33,3	66,7	100	35,7	64,3	100	34,3	65,7	100
Ełk	38	62	100	33,7	66,3	100	34,2	65,8	100
Giżycko	16,9	83,1	100	25,7	74,3	100	41,5	58,5	100
Gołdap	28	72	100	27,8	72,2	100	33,9	66,1	100
Ława	29,1	70,9	100	37,3	62,7	100	40,2	59,8	100
Kętrzyn	28,6	71,4	100	41,3	58,7	100	36,8	63,2	100
Lidzbark Warmiński	35,4	64,6	100	33,3	66,7	100	37,3	62,7	100
Mragowo	18,8	81,2	100	33,1	66,9	100	38,9	61,1	100
Nidzica	21,9	78,1	100	19,4	80,6	100	28,6	71,4	100
Nowe Miasto Lub.	32,6	67,4	100	34,5	65,5	100	33,1	66,9	100
Olecko	21,7	78,3	100	32,1	67,9	100	32,9	67,1	100
Olsztyn miasto	44,6	55,4	100	45,5	54,5	100	40,1	59,9	100
Olsztyn ziemski	42,3	57,7	100	40,4	59,6	100	38,5	61,5	100
Ostróda	30,5	69,5	100	37,1	62,9	100	28,5	71,5	100
Pisz	36,3	63,7	100	29,3	70,7	100	31,4	68,6	100
Szczytno	19,8	80,2	100	26,5	73,5	100	35,5	64,5	100
Węgorzewo	35,7	64,3	100	38,3	61,7	100	42,5	57,5	100

Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

Załącznik nr 2

Struktura bezrobotnych, którym w latach 2008-2010 przyznano jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej w województwie warmińsko-mazurskim w układzie powiatowych urzędów pracy według miejsca zamieszkania

Powiat	2008			2009			2010		
	ogółem	miasto	wieś	ogółem	miasto	wieś	ogółem	miasto	wieś
w liczbach bezwzględnych									
Województwo	2 661	1 771	890	2 982	1 943	1 039	3 399	2 195	1 204
Bartoszyce	129	88	41	154	108	46	203	144	59
Braniewo	85	64	21	96	64	32	93	69	24
Działdowo	145	80	65	137	89	48	184	97	87
Elbląg	195	161	34	185	152	33	280	228	52
Ełk	166	127	39	166	128	38	184	143	41
Giżycko	77	54	23	74	49	25	106	71	35
Gołdap	118	59	59	90	53	37	115	71	44
Iława	258	184	74	332	222	110	351	238	113
Kętrzyn	119	80	39	143	105	38	182	118	64
Lidzbark Warmiński	65	52	13	90	63	27	102	83	19
Mrągowo	138	84	54	160	97	63	149	89	60
Nidzica	64	32	32	67	37	30	56	24	32
Nowe Miasto Lub.	129	42	87	168	56	112	169	53	116
Olecko	115	74	41	159	121	38	164	94	70
Olsztyn miasto	130	130	0	167	167	0	212	212	0
Olsztyn ziemski	97	51	46	136	57	79	179	70	109
Ostróda	354	239	115	356	201	155	323	187	136
Pisz	135	86	49	140	83	57	153	109	44
Szczytno	86	46	40	102	58	44	107	54	53
Węgorzewo	56	38	18	60	33	27	87	41	46
udział procentowy									
Województwo	100	66,6	33,4	100	65,2	34,8	100	64,6	35,4
Bartoszyce	100	68,2	31,8	100	70,1	29,9	100	70,9	29,1
Braniewo	100	75,3	24,7	100	66,7	33,3	100	74,2	25,8
Działdowo	100	55,2	44,8	100	65,0	35,0	100	52,7	47,3
Elbląg	100	82,6	17,4	100	82,2	17,8	100	81,4	18,6
Ełk	100	76,5	23,5	100	77,1	22,9	100	77,7	22,3
Giżycko	100	70,1	29,9	100	66,2	33,8	100	67,0	33,0
Gołdap	100	50	50	100	58,9	41,1	100	61,7	38,3
Iława	100	71,3	28,7	100	66,9	33,1	100	67,8	32,2
Kętrzyn	100	67,2	32,8	100	73,4	26,6	100	64,8	35,2
Lidzbark Warmiński	100	80	20	100	70,0	30,0	100	81,4	18,6
Mrągowo	100	60,9	39,1	100	60,6	39,4	100	59,7	40,3
Nidzica	100	50	50	100	55,2	44,8	100	42,9	57,1
Nowe Miasto Lub.	100	32,6	67,4	100	33,3	66,7	100	31,4	68,6
Olecko	100	64,3	35,7	100	76,1	23,9	100	57,3	42,7
Olsztyn miasto	100	100	0	100	100,0	0,0	100	100,0	0,0
Olsztyn ziemski	100	52,6	47,4	100	41,9	58,1	100	39,1	60,9
Ostróda	100	67,5	32,5	100	56,5	43,5	100	57,9	42,1
Pisz	100	63,7	36,3	100	59,3	40,7	100	71,2	28,8
Szczytno	100	53,5	46,5	100	56,9	43,1	100	50,5	49,5
Węgorzewo	100	67,9	32,1	100	55,0	45,0	100	47,1	52,9

Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

**Struktura utworzonych podmiotów według Polskiej Klasyfikacji Działalności w Warmińsko-Mazurskim
w 2010 roku**

		A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	P	Q	R	S	RAZEM
Bartoszyce	a	1	0	15	0	1	45	56	12	6	6	4	0	8	12	6	4	8	19	203
	b	0,5	0,0	7,4	0,0	0,5	22,2	27,6	5,9	3,0	3,0	2,0	0,0	3,9	5,9	3,0	2,0	3,9	9,4	100,0
Braniewo	a	1	0	9	0	0	15	39	1	1	5	1	0	3	3	3	0	2	10	93
	b	1,1	0,0	9,7	0,0	0,0	16,1	41,9	1,1	1,1	5,4	1,1	0,0	3,2	3,2	3,2	0,0	2,2	10,8	100,0
Działdowo	a	0	1	14	0	0	68	58	0	1	5	4	1	8	5	1	2	2	14	184
	b	0,0	0,5	7,6	0,0	0,0	37,0	31,5	0,0	0,5	2,7	2,2	0,5	4,3	2,7	0,5	1,1	1,1	7,6	100,0
Elbląg	a	4	0	41	0	0	54	75	0	9	10	5	1	32	16	9	1	2	21	280
	b	1,4	0,0	14,6	0,0	0,0	19,3	26,8	0,0	3,2	3,6	1,8	0,4	11,4	5,7	3,2	0,4	0,7	7,5	100,0
Ełk	a	5	0	21	0	1	37	52	6	5	2	2	1	19	11	8	3	1	10	184
	b	2,7	0,0	11,4	0,0	0,5	20,1	28,3	3,3	2,7	1,1	1,1	0,5	10,3	6,0	4,3	1,6	0,5	5,4	100,0
Giżycko	a	2	0	12	0	0	22	10	3	3	3	3	0	13	15	2	2	5	11	106
	b	1,9	0,0	11,3	0,0	0,0	20,8	9,4	2,8	2,8	2,8	2,8	0,0	12,3	14,2	1,9	1,9	4,7	10,4	100,0
Gołdap	a	8	0	10	0	0	30	18	7	1	3	4	0	10	10	1	0	3	10	115
	b	7,0	0,0	8,7	0,0	0,0	26,1	15,7	6,1	0,9	2,6	3,5	0,0	8,7	8,7	0,9	0,0	2,6	8,7	100,0
Hawa	a	5	0	37	0	1	87	121	2	12	12	5	2	19	13	1	0	8	26	351
	b	1,4	0,0	10,5	0,0	0,3	24,8	34,5	0,6	3,4	3,4	1,4	0,6	5,4	3,7	0,3	0,0	2,3	7,4	100,0
Kętrzyn	a	1	0	19	0	0	42	63	0	5	7	3	0	8	7	5	1	1	20	182
	b	0,5	0,0	10,4	0,0	0,0	23,1	34,6	0,0	2,7	3,8	1,6	0,0	4,4	3,8	2,7	0,5	0,5	11,0	100,0
Lidzbark W.	a	0	0	13	0	0	16	31	4	6	2	5	1	5	5	2	0	2	10	102
	b	0,0	0,0	12,7	0,0	0,0	15,7	30,4	3,9	5,9	2,0	4,9	1,0	4,9	4,9	2,0	0,0	2,0	9,8	100,0
Mrągowo	a	4	0	18	0	2	28	30	0	14	6	3	0	9	7	4	4	6	14	149
	b	2,7	0,0	12,1	0,0	1,3	18,8	20,1	0,0	9,4	4,0	2,0	0,0	6,0	4,7	2,7	2,7	4,0	9,4	100,0
Nidzica	a	4	0	10	0	0	20	6	0	1	0	2	1	4	1	0	0	0	7	56
	b	7,1	0,0	17,9	0,0	0,0	35,7	10,7	0,0	1,8	0,0	3,6	1,8	7,1	1,8	0,0	0,0	0,0	12,5	100,0
Nowe Miasto Lub. Lubawskie	a	1	0	28	0	2	47	47	1	3	3	6	0	6	7	2	1	5	10	169
	b	0,6	0,0	16,6	0,0	1,2	27,8	27,8	0,6	1,8	1,8	3,6	0,0	3,6	4,1	1,2	0,6	3,0	5,9	100,0
Olecko	a	5	0	32	0	0	41	39	1	1	3	2	1	7	10	5	2	2	13	164
	b	3,0	0,0	19,5	0,0	0,0	25,0	23,8	0,6	0,6	1,8	1,2	0,6	4,3	6,1	3,0	1,2	1,2	7,9	100,0
Olsztyn miasto	a	0	0	15	0	0	35	42	1	1	21	2	3	53	7	9	5	6	12	212
	b	0,0	0,0	7,1	0,0	0,0	16,5	19,8	0,5	0,5	9,9	0,9	1,4	25,0	3,3	4,2	2,4	2,8	5,7	100,0
Olsztyn ziemski	a	4	0	20	0	1	44	41	0	3	3	1	2	21	6	4	4	2	23	179
	b	2,2	0,0	11,2	0,0	0,6	24,6	22,9	0,0	1,7	1,7	0,6	1,1	11,7	3,4	2,2	2,2	1,1	12,8	100,0
Ostróda	a	5	0	38	0	1	92	90	8	5	7	7	1	23	10	5	3	4	24	323
	b	1,5	0,0	11,8	0,0	0,3	28,5	27,9	2,5	1,5	2,2	2,2	0,3	7,1	3,1	1,5	0,9	1,2	7,4	100,0
Pisz	a	12	0	11	0	0	32	42	4	9	5	3	0	6	7	4	0	5	13	153
	b	7,8	0,0	7,2	0,0	0,0	20,9	27,5	2,6	5,9	3,3	2,0	0,0	3,9	4,6	2,6	0,0	3,3	8,5	100,0
Szczytno	a	0	0	8	0	0	28	21	4	2	2	1	0	8	3	2	1	5	22	107
	b	0,0	0,0	7,5	0,0	0,0	26,2	19,6	3,7	1,9	1,9	0,9	0,0	7,5	2,8	1,9	0,9	4,7	20,6	100,0
Węgorzewo	a	6	0	5	0	0	15	30	1	4	1	2	0	5	8	1	1	3	5	87
	b	6,9	0,0	5,7	0,0	0,0	17,2	34,5	1,1	4,6	1,1	2,3	0,0	5,7	9,2	1,1	1,1	3,4	5,7	100,0
Ogółem	a	68	1	376	0	9	798	911	55	92	106	65	14	267	163	74	34	72	294	3 399
	b	2,0	0,0	11,1	0,0	0,3	23,5	26,8	1,6	2,7	3,1	1,9	0,4	7,9	4,8	2,2	1,0	2,1	8,6	100

Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne.

A. Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo
 B. Górnictwo i wydobywanie
 C. Przetwórstwo przemysłowe
 D. Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz...
 E. Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją
 F. Budownictwo
 G. Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle
 H. Transport i gospodarka magazynowa

I. Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi
 J. Informacja i komunikacja
 K. Działalność finansowa i ubezpieczeniowa
 L. Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości
 M. Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna
 N. Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca
 P. Edukacja
 Q. Opieka zdrowotna i pomoc społeczna
 R. Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją
 S. Pozostała działalność usługowa

**Struktura bezrobotnych, którym w latach 2008-2010 przyznano jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej
w województwie warmińsko-mazurskim w układzie powiatowych urzędów pracy według wieku**

Powiat	Rok 2008							Rok 2009							Rok 2010						
	Razem	18-24 lat	25-34 lat	35-44 lat	45-54 lat	55-60 lat	Pow. 60 roku życia	Razem	18-24 lat	25-34 lat	35-44 lat	45-54 lat	55-60 lat	Pow. 60 roku życia	Razem	18-24 lat	25-34 lat	35-44 lat	45-54 lat	55-60 lat	Pow. 60 roku życia
Bartoszyce	129	25	59	24	16	4	1	154	30	51	56	14	3		203	19	75	59	39	10	1
Braniewo	85	14	31	18	19	3	0	96	10	47	22	13	3	1	93	14	41	19	16	3	
Działdowo	145	18	57	41	29	0	0	137	28	55	30	21	3		184	32	74	44	27	6	1
Elbląg	195	27	91	47	25	4	1	185	14	96	35	29	11		280	34	121	72	44	8	1
Elk	166	21	79	43	20	3	0	166	17	74	45	27	3		185	18	80	42	38	7	
Giżycko	77	10	26	18	20	3	0	74	9	36	15	11	3		106	10	54	25	12	4	1
Gołdap	116	11	42	49	12	2	0	90	16	22	29	18	4	1	115	18	51	26	17	3	
Ĺawa	258	40	129	44	41	3	1	331	66	148	72	37	8		351	99	145	63	32	12	
Kętrzyn	119	20	50	26	21	2	0	143	15	70	39	15	4		181	4	79	60	33	3	2
Lidzbark Warmiński	65	14	28	15	6	2	0	90	17	36	19	17	1		102	12	48	26	12	3	1
Mrągowo	138	20	58	36	21	3	0	160	35	69	28	19	9		149	29	57	32	27	4	
Nidzica	64	3	38	13	9	1	0	67	12	26	19	8	2		56	11	27	15	3		
Nowe Miasto Lub.	129	24	47	36	20	1	1	168	33	68	45	20	2		169	38	66	42	19	4	
Olecko	115	25	49	19	18	4	0	159	27	68	31	26	7		163	25	71	33	28	6	
Olsztyn miasto	130	12	73	22	20	3	0	167	12	93	37	16	9		212	15	115	46	29	6	1
Olsztyn ziemski	97	12	46	22	17	0	0	136	13	70	34	14	4	1	179	19	83	45	28	4	
Ostróda	354	47	164	82	55	6	0	356	62	169	73	44	8		323	62	140	68	41	11	1
Pisz	135	25	52	39	15	3	1	140	24	56	35	18	7		153	28	54	38	30	3	
Szczytno	86	8	38	22	17	1	0	102	14	43	23	19	3		107	22	37	23	21	4	
Węgorzewo	55	9	22	13	9	2	0	60	8	29	12	11	0		88	13	38	19	16	2	
WOJEWÓDZTWO	2 658 *	385	1179	629	410	50	5	2981*	462	1326	699	397	94	3	3 399	522	1456	797	512	103	9

Źródło: Dane PUP. Obliczenia własne. *Brak informacji na temat wieku trzech osób, które uzyskały dotacje w 2008 roku. Brak informacji na temat wieku jednej osoby, która uzyskała dotacje w 2009 roku.

Efektywność dotacji udzielonych w latach 2008-2010 w województwie warmińsko-mazurskim w układzie powiatowych urzędów pracy

Wyszczególnienie	2008				2009				2010			
	Liczba osób, które otrzymały dotacje	Liczba osób kontynuujących działalność, na podjęcie której przyznane zostały środki finansowe	Efektywność *	Liczba podmiotów gospodarczych, które wygenerowały nowe miejsca pracy	Liczba osób, które otrzymały dotacje	Liczba osób kontynuujących działalność, na podjęcie której przyznane zostały środki finansowe	Efektywność *	Liczba podmiotów gospodarczych, które wygenerowały nowe miejsca pracy	Liczba osób, które otrzymały dotacje	Liczba osób kontynuujących działalność, na podjęcie której przyznane zostały środki finansowe	Efektywność *	Liczba podmiotów gospodarczych, które wygenerowały nowe miejsca pracy
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Bartoszyce	129	49	38	15	154	44	28,6	18	203	116	57,1	0
Braniewo	85	32	37,6	13	96	45	46,9	27	93	20	21,5	8
Działdowo	145	51	35,2	12	137	33	24,1	14	184	41	22,3	21
Elbląg	195	143	73,3	38	185	104	56,2	30	280	102	36,4	14
Ełk	166	50	30,1	28	166	44	26,5	20	185	58	31,4	32
Giżycko	77	32	41,6	8	74	20	27,0	6	106	50	47,2	6
Gołdap	118	41	34,7	10	90	26	28,9	6	115	22	19,1	0
Iława	258	168	65,1	13	284	106	37,3	26	351	107	30,5	33
Kętrzyn	119	72	60,5	14	143	45	31,5	7	181	92	50,8	0
Lidzbark Warmiński	65	30	46,2	10	90	35	38,9	14	102	32	31,4	17
Mragowo	138	52	37,7	17	160	50	31,3	11	149	48	32,2	9
Nidzica	64	25	39,1	9	67	19	28,4	0	56	22	39,3	6
Nowe Miasto Lub.	129	79	61,2	8	168	88	52,4	1	169	88	52,1	2
Olecko	115	31	27	7	159	51	32,1	8	163	37	22,7	12
Olsztyn miasto	130	68	52,3	1	167	92	55,1	b.d.	212	101	47,6	18
Olsztyn ziemski	97	48	49,5	6	136	83	61,0	9	179	69	38,5	12
Ostróda	354	129	36,4	30	356	94	26,4	33	323	86	26,6	18
Pisz	135	37	27,4	9	140	34	24,3	12	153	43	28,1	13
Szczytno	86	37	43	0	102	61	59,8	2	107	52	48,6	9
Węgorzewo	56	19	33,9	17	60	19	31,7	2	88	24	27,3	11
Ogółem	2 661	1 193	44,8	265	2 934**	1 093	37,3	246	3 399	1 210	35,6	241

* Ze względu na fakt, że daty badania efektywności dotacji w poszczególnych latach były różne, mogą one nie być w pełni porównywalne i tylko świadczyć o pewnych kształtujących się tendencjach.** Do obliczenia efektywności dotacji udzielonych w 2009 i 2010 roku, ilość beneficjentów pomniejszono o firmy, które są zawieszono w systemie ewidencji działalności gospodarczej.

